

Le **baromètre**
des réformes
de **Nicolas SARKOZY**

Peut-il encore convaincre ?





Présent à Paris et Bruxelles, l'Institut Thomas More est un think tank d'opinion, européen et indépendant. Il diffuse auprès des décideurs politiques et économiques et des médias internationaux des notes, des rapports, des recommandations et des études réalisés par les meilleurs spécialistes et organise des conférences-débats et des séminaires sur ses thèmes d'études. L'Institut Thomas More est à la fois un laboratoire d'idées et de solutions innovantes et opératoires, un centre de recherches et d'expertise, un relais d'influence.

Réalisation

Jean-Thomas LESUEUR, Délégué général
Caroline POPOVICI, chargée de mission

Contact

Institut Thomas More – 20, rue Laffitte – 75 009 Paris
Tel. +33 (0)1 49 49 03 30
Fax.+33 (0)1 49 49 03 33
info@institut-thomas-more.org

Table des matières

Introduction

Peut-il encore convaincre ?	6
-----------------------------	---

Les réformes en un clin d'œil

Le récapitulatif des notes	8
----------------------------	---

Analyse

Face à la crise, un rythme de réforme toujours soutenu	10
Une cohérence de l'action en légère hausse, des réformes en retard encore nombreuses	11
A six mois de la fin du mandat, un « stock » de réformes encore important	12
Retraites, dialogue social, entreprises, sécurité : l'exécutif droit dans ses bottes	12
Finances publiques, famille : échecs sur des marqueurs de la droite	13
Fiscalité et pouvoir d'achat, emploi, éducation : le bilan sera-t-il suffisant sur les sujets clés de 2012 ?	14
Sujets de société : les grands oubliés du quinquennat	15
Politique étrangère, Europe : Nicolas Sarkozy peut-il capitaliser sur son action internationale ?	16

La réforme en 22 thèmes

Agriculture pêche et chasse	18
Budget, réforme de l'Etat et décentralisation	18
Culture et communication	19
Défense	19
Dialogue social	20
Education et enseignement supérieur	20
Emploi	21
Entreprises	21

Environnement, aménagement du territoire et transports	22
Europe	22
Famille	23
Fiscalité et pouvoir d'achat	23
Immigration et développement solidaire	24
Institutions	24
Justice et sécurité	25
Logement	25
Outre-mer	26
Politique étrangère	26
Recherche et innovation	27
Retraites	27
Santé	28
Société	28

Méthodologie

Définitions : promesses, annonces, mesures	30
Le corpus	30
Le Tableau récapitulatif général	30
Le suivi des mesures	31
Les notes	31

Introduction

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com



Peut-il encore convaincre ?

A six mois de l'échéance présidentielle, **l'heure des bilans a sonné...** Une élection ne se gagne certes pas, comme le répètent les partisans du président, sur un bilan, mais elle ne l'escamote pas non plus. Nicolas Sarkozy peut-il gagner ? Difficile à dire aujourd'hui...

Avec sa conquête du Sénat et le sacre de François Hollande à l'occasion des primaires, **la gauche a aujourd'hui le vent en poupe.** Les sondages restent mauvais et les dissensions et les impatiences au sein de la majorité se multiplient. Nicolas Sarkozy a misé sur une **séquence internationale riche et tumultueuse (crise de l'euro et de la dette, G20)** pour faire la démonstration à son électorat qu'il prend des décisions difficiles, qu'il « fait son devoir » et tient la barre face aux épreuves. La clé de la reconquête passe, pour lui, par le retour de la confiance de son électorat naturel.

2012 ne ressemblera pas à 2007. La distribution des forces politiques en présence a changé et Nicolas Sarkozy sera le candidat sortant. S'il veut l'emporter, il n'aura pas à demander aux Français de lui

faire confiance, il devra les persuader de baisser la garde. Dès lors, une seule question mérite d'être posée : **Nicolas Sarkozy peut-il encore convaincre ?** Le 9^e Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy tente d'apporter des réponses tangibles à cette question.

Le Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy est un outil semestriel de veille et de suivi en continu des réformes du Président. On y trouve :

> Les réformes en un clin d'œil

- ✓ avec un tableau récapitulatif des notes du Baromètre

> Une analyse générale de la politique de réforme conduite depuis quatre ans et demi

- ✓ avec des éléments d'analyse sur le rythme des réformes, la cohérence dans la mise en œuvre, les points forts et les points faibles de l'action, etc.

> Un état des lieux des 1319 mesures recensées

- ✓ avec les 490 promesses de campagne et les 829 nouvelles mesures (1246 « abordées » + 73 « non abordées ») recensées en 22 thèmes
- ✓ pour chaque thème, une note globale sur 20 établie à partir de 3 indicateurs : l'« efficacité de l'action », la « mise en œuvre des réformes » et la « cohérence de l'action »

Les réformes en un clin d'œil

Le récapitulatif des notes

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com

Le tableau ci-dessous propose en un clin d'œil le récapitulatif des notes et la moyenne obtenue pour chaque thème.

Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy - 9^e édition Novembre 2011				
Récapitulatif des notes				
	Efficacité (coef 3)	Mise en œuvre (coef 2)	Cohérence (coef 1)	Note globale (arrondie)
Agriculture, pêche et chasse	9,47	11,05	14,21	11
Budget, réforme de l'Etat et décentralisation	4,61	7,69	9,74	6,5
Culture et communication	6,66	8,2	11,79	8
Défense	6,36	7,73	14,1	8
Dialogue social	9,56	15,65	10,43	11,5
Education et enseignement supérieur	4,27	7,85	10,47	6,5
Emploi	9,37	12,18	10,93	10,5
Entreprises	12,52	13,49	15,61	13,5
Environnement, aménagement du territoire et transports	6,8	7,66	13,61	8
Europe	7,54	9,5	10,82	8,5
Famille	6,66	7,61	10,47	7,5
Fiscalité et Pouvoir d'achat	10,95	12,85	12,38	12
Immigration et développement solidaire	8,78	10,24	13,17	10
Institutions	10,73	13,17	11,22	11,5
Justice et Sécurité	11,77	12,71	14,2	12,5
Logement	10	10,95	13,33	11
Outre-mer	6,31	6,31	11,93	7
Politique étrangère	5,53	6,8	14,46	7,5
Recherche et innovation	8,57	10,71	13,57	10
Retraites	14,11	14,11	16,47	14,5
Santé	7,27	8,57	11,17	8,5
Société	3,63	5,81	8,36	5
Total	181,47	220,84	272,44	209
Moyenne	8,25	10,04	12,38	9,50
Moyenne (arrondie)	8	10	12,5	9,5

Analyse – Peut-il encore convaincre ?

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com



A six mois de l'élection présidentielle, **Nicolas Sarkozy a désormais un bilan.**

Après quatre années et demi de mandat effrénées, menées tambour battant, dominées par une crise sans précédent, le président de la République, qu'il le veuille ou non, doit endosser la tunique du sortant. Avec le thème de « la rupture », il paraissait neuf en 2007. Il arrive en posture délicate, comptable de ce qui a été réalisé, pour 2012...

Le verdict de notre 9^e Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy : 9,5/20...

Une note qui ne bouge pas par rapport à notre 8^e Baromètre de mai dernier. Une note médiocre mais pas calamiteuse. Si Nicolas Sarkozy veut trouver un nouveau souffle pour repartir au combat, s'il veut convaincre des Français inquiets et largement réticents, de lui faire une nouvelle fois confiance, il doit **préparer avec une grande attention la nouvelle séquence qui commence, regarder en face son bilan, mesurer les réalisations, tirer les conclusions des échecs et bâtir un discours à nouveau crédible.** Éléments d'analyse, tirés de notre Baromètre...

Face à la crise, un rythme de réforme toujours soutenu

Longtemps, **Nicolas Sarkozy a fait de la vitesse sa marque de fabrique** et une méthode d'action. Son tempérament, la crise et le besoin de résultats à l'approche de 2012 le poussent – voire le condamnent – à un rythme extrêmement soutenu. Baromètre après Baromètre, les chiffres indiquent un rythme de réforme soutenu ; le 9^e n'y déroge pas :

➔ Au 5 novembre 2011, **70,55% des mesures sont engagées** (« réalisées », « altérées » et « en cours »).

Mais, crise et élection présidentielle oblige, après la décélération observée depuis deux ans (5^e Baromètre, novembre 2009 : 78,35% – 6^e Baromètre, mai 2010 : 71,81% – 7^e Baromètre, novembre 2010 : 71,94% – 8^e Baromètre, mai 2010 : 66,94%), le rythme repart à la hausse :

➔ **Les mesures engagées** (« réalisées », « altérées » et « en cours ») **ont augmenté de 5,11%** par rapport au 8^e Baromètre (mai 2010).

Une cohérence de l'action en légère hausse, des réformes en retard encore nombreuses

En même temps que le rythme d'action repart à la hausse, **la cohérence d'ensemble – c'est-à-dire la conformité de la mesure finale à son annonce – est encore bonne**. Fruit sans doute des mesures impératives prises en matière de finances publiques et sur le dossier de la crise grecque (même si elles peuvent paraître insuffisantes sur le fond), la cohérence est même **en légère augmentation** – après une baisse constante depuis deux ans :

➔ **62,28% des mesures sont cohérentes** (« réalisées », « en cours », « annoncées ») **avec les promesses ou les annonces qui les avaient précédées** (776 mesures sur 1246 mesures abordées).

La note de 12,5/20 est accordée par notre indicateur de « Cohérence de l'action ».

Les mesures cohérentes (« réalisées », « en cours », « annoncées ») ont augmenté de 3,58% par rapport au 8^e Baromètre (60,05%).

Autre point qui mérite attention : les réformes en retard. Depuis un an et demi, nous alertons sur les difficultés croissantes que rencontre la stratégie de réforme de Nicolas Sarkozy. A six mois de l'échéance présidentielle, **le nombre des réformes en retard est préoccupant**. S'il est en léger recul par rapport au 8^e Baromètre, il **a explosé en dix huit mois** :

➔ **24,4% des mesures abordées sont « en retard »**, soit presque 'une sur quatre (304 sur 1246)...

➔ **Les mesures « en retard » ont certes baissé de 10,39%** par rapport au 8^e Baromètre (27,23%).

Mais on observe une **augmentation spectaculaire, de 62,77%, en un an et demi**, par rapport au 6^e Baromètre (14,99%) !

Ces données marquent une détérioration certaine de la qualité de mise en œuvre des réformes, constat renforcée par le **nombre global des ratages et des réformes inabouties**, en léger recul lui aussi par rapport au 8^e Baromètre mais toujours élevé.

➔ **Le total des mesures « ratées » s'élève à 37,72%**, avec 8,35% de mesures « altérées », 24,4% de mesures « en retard », 0,24% de mesures « reportées » et 4,74% de mesures « abandonnées ».

Elles étaient 39,95% dans notre 8^e Baromètre (mai 2011), 32,49% dans notre 7^e Baromètre (novembre 2010), 26,32% dans notre 6^e Baromètre (mai 2010).

Plus d'un tiers de l'ensemble des mesures est donc inabouti, incomplètement voté, en retard ou simplement abandonné. Le **manque de résultats tangibles et concrets ressenti par un grand nombre de Français** tient tout entier dans ce chiffre.

A six mois de la fin du mandat, un « stock » de réformes encore important

Logiquement, alors que la fin du mandat s'approche, le « stock » de réformes a bien sûr diminué mais reste important :



Alors que **49,28% des mesures sont déjà mises en œuvre** (« réalisées » et « altérées »), **21,35% sont toujours en attente de mise en œuvre** (« en cours » et « annoncées »).

C'est la quatrième fois que notre Baromètre compte moins de mesures en attente de mise en œuvre que de mesures déjà mises en œuvre.

A six mois de l'échéance présidentielle, **un peu plus d'une mesure sur cinq reste à mettre en œuvre**. Un véritable défi, dans le contexte de crise que subissent les Français et alors que la contrainte budgétaire est majeure – la réforme de la dépendance a ainsi été sacrifiée sur l'autel de la maîtrise des déficits. Un risque aussi puisqu'une fois entré en campagne, le Président sera autant comptable de ce qu'il aura fait que de ce qu'il n'aura pas fait.

Reste donc à savoir si Nicolas Sarkozy, fort d'un bilan dont nous allons maintenant aborder plusieurs facettes, sera en mesure de **convaincre les Français** de lui faire une nouvelle fois confiance...

Retraites, dialogue social, entreprises, sécurité : l'exécutif droit dans ses bottes

A l'approche de l'élection présidentielle, Nicolas Sarkozy a d'abord besoin de **ressouder son « électorat naturel », longtemps échaudé, autour de son action**. Face à une gauche qui a pour l'instant le vent en poupe, après les primaires et la conquête du Sénat, il peut faire valoir certaines réussites, qui constitueront, à n'en pas douter, des marqueurs pour la campagne à venir.

Ainsi n'a-t-il rien lâché sur l'essentiel de la **réforme des retraites** et a-t-il fait ce qu'il avait dit :



Retraites : notre Baromètre accorde la note de 14,5/20.

La note de cohérence de l'action est de 16,47/20 : cela signifie qu'il y a peu d'échecs ou de ratés (mesures « altérées », « reportées », « abandonnées » et « en retard ») par rapport aux annonces initiales.

Assumant l'épreuve de force avec les syndicats – convaincu que son « électorat naturel » lui saura gré d'avoir tenu dans la tempête –, Nicolas Sarkozy n'a pas transigé. La rigueur est de mise en cette année 2011, il avait peu promis et a globalement fait ce qu'il avait dit.



Dialogue social : notre Baromètre accorde la note de 11,5/20.

La note de mise en œuvre de l'action est de 15,65/20 : cela signifie qu'il y a une proportion satisfaisante de mesures déjà adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des annonces.

La création d'emplois, la croissance, la création de richesses, chacun le sait, ce sont les **entreprises**. Le gouvernement ne dévie pas sa route et maintient le cap d'une politique qu'il veut incitatrice :

Entreprises : notre Baromètre accorde la note de 13,5/20.



La note de cohérence de l'action est de 15,61/20 : cela signifie qu'il y a peu d'échecs ou de ratés (mesures « altérées », « reportées », « abandonnées » et « en retard ») par rapport aux annonces initiales.

Sur le front de la **justice et de la sécurité**, on assiste à un redressement spectaculaire – quatre points supplémentaires – depuis un an. Le temps des annonces musclées et tous azimuts, qui a culminé avec le discours de Grenoble de juillet 2010, est passé et Claude Guéant semble désormais soucieux de remettre un peu d'ordre dans le discours et la politique conduite :

Justice et sécurité : notre Baromètre accorde la note de 12,5/20.



La note de cohérence de l'action est de 14,2/20 : cela signifie qu'il y a peu d'échecs ou de ratés (mesures « altérées », « reportées », « abandonnées » et « en retard ») par rapport aux annonces initiales.

On le voit donc, sur ces sujets historiquement clivants, sur lesquels l'exécutif espère que les Français lui sera reconnaissant de n'avoir pas cédé, les résultats sont globalement au rendez-vous. Ce qui est moins vrai sur d'autres thèmes qui constituent pourtant des marqueurs traditionnels de la droite.

Finances publiques, famille: échecs sur des marqueurs de la droite

Cela pourra en effet paraître étonnant, mais **sur certains thèmes classiquement rassembleurs à droite, les résultats ne sont pas au rendez-vous et subissent une dégradation inquiétante** au fil du temps. Finances publiques et famille : ces thèmes chers au socle électoral traditionnel de Nicolas Sarkozy font grise mine à six mois de la fin du mandat...

Sur le front des **finances publiques**, s'il va sans dire que ni Nicolas Sarkozy ni le gouvernement ne sont responsables de la crise et de ses conséquences, force est de constater que trop peu fut entrepris avant qu'elle ne survienne et trop peu est fait depuis. La seule RGPP et ses sept petits milliards d'économies sur cinq ans ne pouvait pas tenir lieu de politique. Si de bonnes dispositions furent prises (non remplacement d'un fonctionnaire partant à la retraite sur deux, fusion ANPE/Assedic, fusion des services d'impôts et de comptabilité), et alors que crise de la zone euro est avant tout une crise de l'endettement public, on ne s'est tout simplement pas attaqué à la seule mesure à prendre dans un contexte tendu, la baisse de la dépense publique :

Budget, réforme de l'Etat et décentralisation : notre Baromètre accorde la note de 6,5/20.

La note d'efficacité de l'action est de 4,61/20 : cela signifie qu'il y a une proportion très basse de mesures pleinement « réalisées » par rapport au nombre total des annonces.

La **politique familiale** constitue également un échec politique potentiellement lourd de conséquences d'un point de vue électoral. Elle aura été l'un des angles morts de l'action du gouvernement pendant quatre ans... Peu de choses faites et pas de relief. Un tiers seulement des mesures est réalisé :

Famille : notre Baromètre accorde la note de 7,5/20.

La note d'efficacité de l'action est de 6,66/20 : cela signifie qu'il y a une proportion trop basse de mesures pleinement « réalisées » par rapport au nombre total des annonces.

Fiscalité et pouvoir d'achat, emploi, éducation : le bilan sera-t-il suffisant sur les sujets clés de 2012 ?

Fiscalité et pouvoir d'achat, emploi, éducation : trois thèmes qui sont parmi les principales préoccupations des Français et qui seront, à n'en pas douter **au cœur des débats de l'élection présidentielle**. Le bilan de l'action de Nicolas Sarkozy est-il satisfaisant ? Résultats contrastés...

Sur la **fiscalité et le pouvoir d'achat**, le Président perd un point et demi par rapport à notre 8^e Baromètre, avec la remise en cause d'un certain nombre de dispositions de début de mandat – sur le bouclier fiscal en particulier. Les Français expriment clairement leur mécontentement ; pour autant le gros des mesures annoncées, qu'il s'agisse des promesses de 2007 ou des annonces faites depuis, est réalisé (près de 55%). On attend maintenant le débat fiscal qui ne manquera pas de s'imposer en 2012...

Fiscalité et pouvoir d'achat : notre Baromètre accorde la note de 12/20.

La note d'efficacité de l'action est de 10,95/20 : cela signifie qu'il y a une proportion encore satisfaisante de mesures pleinement « réalisées » par rapport au nombre total des annonces.

De même sur l'**emploi**, qui perd un point par rapport à notre 8^e Baromètre, si le chômage reste la première préoccupation des Français et si les résultats ne sont guère au rendez-vous, l'exécutif a déployé l'essentiel de son dispositif et gère en espérant l'éclaircie :

Emploi : notre Baromètre accorde la note de 10,5/20.

La note d'efficacité de l'action est de 9,37/20 : cela signifie qu'il y a une proportion basse de mesures pleinement « réalisées » par rapport au nombre total des annonces.

Quant à **l'éducation et à l'enseignement supérieur**, les résultats du quinquennat sont maigres. Que s'est-il passé dans l'Education nationale, à part le non-remplacement d'un enseignant sur deux partant à la retraite ? Et à l'université, à part l'amorce d'une autonomie bienvenue mais incomplète ? Sans doute conscient de cette contre-performance, Nicolas Sarkozy veut faire de l'éducation l'un de ses chevaux de bataille en 2012. Aura-t-il plus de succès ?

Education et enseignement supérieur : notre Baromètre accorde la note de 6,5/20.

La note d'efficacité de l'action est de 4,27/20 : cela signifie qu'il y a une proportion très basse de mesures pleinement « réalisées » par rapport au nombre total des annonces.

Sujets de société : les grands oubliés du quinquennat

On a beaucoup commenté l'échec du « Plan Espoir Banlieues » et notre Baromètre, semestre après semestre, enregistre son naufrage. Mais à y regarder de plus près, **ce sont l'ensemble des sujets de société, ceux qui permettent la respiration de la société civile, qui ont été oubliés.** Handicap, engagement des jeunes, vie associative, rien de majeur n'a été entrepris et les retards accumulés sont considérables. Seul le front de la laïcité a donné lieu à quelques mesures au printemps dernier – et explique le point gagné par rapport à notre 8^e Baromètre :

Société : notre Baromètre accorde la note de 5/20.

La note d'efficacité de l'action est de 3,63/20 : cela signifie qu'il y a une proportion très basse de mesures pleinement « réalisées » par rapport au nombre total des annonces.

L'ambition de Nicolas Sarkozy de faire de la France une « société apaisée » est-elle remise à 2012 ?

Politique étrangère, Europe : Nicolas Sarkozy peut-il capitaliser sur son action internationale ?

Après 2010, année à dominante sociale, **2011 a été une année très largement consacrée aux préoccupations internationales**. Du printemps arabe à l'intervention en Libye, de la crise grecque et européenne à la présidence du G20, Nicolas Sarkozy a beaucoup misé sur son action extérieure, espérant en récolter quelques fruits électoraux. Le problème de l'international, le G20 de Cannes l'a montré, est que le résultat final ne dépend pas que de soi. Malgré le volontarisme affiché de Nicolas Sarkozy, le bilan est souvent décevant.

C'est notamment le cas sur la **politique étrangère**, où bien des engagements sont pris sans être sûr de pouvoir les tenir. Ainsi la crise grecque a-t-elle bouleversé l'agenda du sommet de Cannes et empêché que d'autres dossiers avancent significativement (régulation financière, taxe sur les transactions financières, etc.)...

Politique étrangère : notre Baromètre accorde la note de 7,5/20.



La note d'efficacité de l'action est de 5,53/20 : cela signifie qu'il y a une proportion très basse de mesures pleinement « réalisées » par rapport au nombre total des annonces.

Même remarque sur la **politique européenne** où les débuts claironnants de 2007-2008, avec l'adoption du traité de Lisbonne et la présidence française de l'Union européenne, ont laissé place à la difficile gestion de la crise et le constat que l'Europe politique n'est toujours pas faite :

Europe : notre Baromètre accorde la note de 8,5/20.



La note d'efficacité de l'action est de 7,54/20 : cela signifie qu'il y a une proportion trop basse de mesures pleinement « réalisées » par rapport au nombre total des annonces.

L'activisme international de Nicolas Sarkozy est donc **une arme à double tranchant**. S'il a plutôt fait la démonstration de sa capacité à faire face aux situations de crise, il est sans doute moins convaincant sur les réponses de fond à apporter aux grands enjeux de la régulation mondiale et de la gouvernance européenne. Or, croyons-nous, 2012 se jouera en partie sur ces questions...

La réforme en 22 thèmes

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com

Agriculture, pêche et chasse

Agriculture : légère embellie



Une note moyenne mais qui a progressé d'un petit point par rapport à notre précédent Baromètre. Il s'est passé peu de choses depuis le vote de la loi de modernisation de juillet 2010. Le gouvernement a répondu à la crise qui a touché successivement l'ensemble des filières de production. Le prochain combat à mener sera celui de la réforme de la PAC – le débat présidentiel tombera en pleine négociation pour un accord prévu en 2013...

Note globale	11/20
Efficacité de l'action (coef 3)	9,47/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	11,05/20
Cohérence de l'action (coef 1)	14,21/20

Budget, réforme de l'État et décentralisation

Finances publiques : carton rouge



Une note franchement mauvaise pour un dossier majeur... Malgré les annonces de l'été et de l'automne, qui ont prolongé une politique de rustines, la spirale de l'endettement, aggravé par la crise, se poursuit et l'action du gouvernement ne semble pas en mesure de le juguler sérieusement. Dans un contexte tendu sur les marchés, on attendrait mieux... nettement mieux !

Note globale	6,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	4,61/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	7,69/20
Cohérence de l'action (coef 1)	9,74/20

Culture et communication

Culture : peu d'ambitions, maigres résultats



Un petit demi-point de gagné pour la Culture qui, malgré beaucoup de projets peinent à se concrétiser : 25% des mesures sont encore en cours, mais plus de 35% sont en retard ! La baisse obligatoire des dépenses publiques limite bien sûr les ambitions – du numérique à la rénovation du patrimoine. Mais la fin du quinquennat approche et le bilan est maigre.

Note globale

8/20

Efficacité de l'action (coef 3)	6,66/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	8,2/20
Cohérence de l'action (coef 1)	11,79/20

Défense

Défense : des résultats toujours en attente



Quasiment rien de nouveau sur le chantier de la Défense. La lenteur des réformes entreprises explique cette note – d'un demi-point inférieur à celle de notre précédent Baromètre. Près de 40% des mesures encore en cours. L'intervention en Libye a souligné la faiblesse des moyens de l'armée française, et l'objectif, fixé en début de quinquennat, de 2% du PIB consacré à la Défense n'est plus de saison...

Note globale

8/20

Efficacité de l'action (coef 3)	6,36/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	7,73/20
Cohérence de l'action (coef 1)	14,1/20

Dialogue social

Dialogue social : l'exécutif garde la ligne



Une note passable –en recul d'un demi-point par rapport à notre dernier Baromètre – qui en surprendra quelques uns... Mais qui s'explique aisément : dans son dialogue avec les partenaires sociaux, le gouvernement a peu promis et a globalement fait ce qu'il avait dit – ce qui se traduit par une bonne note de mise en œuvre. A l'approche de la présidentielle, Nicolas Sarkozy peut se prévaloir d'avoir tenu tête aux syndicats – un bon point pour son électorat naturel.

Note globale	11,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	9,56/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	15,65/20
Cohérence de l'action (coef 1)	10,43/20

Éducation et enseignement supérieur

La politique éducative recalée



Une mauvaise note pour un chantier pourtant majeur, qui sanctionne une grande lenteur à engager les réformes promises : après quatre ans et demi, moins de 25% des mesures sont réalisées et plus de 30% sont aujourd'hui en retard ou abandonnées. C'est le prix à payer d'une politique d'effets d'annonce : l'éducation est l'un des trois thèmes qui en compte le plus (117 contre 56 en moyenne)...

Détail de la note globale	6,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	4,27/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	7,85/20
Cohérence de l'action (coef 1)	10,47/20

Emploi

Emploi : une politique fataliste



Une note qui perd un point par rapport à notre dernier Baromètre. Pas de résultats satisfaisants bien sûr sur le front du chômage, mais une mobilisation forte sur le traitement social des demandeurs d'emploi depuis la crise et quelques réformes de bon sens. Là encore, cela pourra paraître insuffisant, mais le gouvernement a fait ce qu'il avait dit... Pas plus, pas moins.

Note globale	10,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	9,37/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	12,18/20
Cohérence de l'action (coef 1)	10,93/20

Entreprises

Entreprises : bilan globalement satisfaisant



Le résultat satisfaisant de l'action en faveur des entreprises, qui gagne un point par rapport à notre dernier Baromètre, s'explique par le grand nombre de dispositions issues du Plan de relance : près de 60% des mesures sont réalisées. Reste à entreprendre les réformes structurelles pour accompagner la sortie de crise quand elle viendra : la croissance et l'emploi de demain se préparent dans les entreprises... Un sujet pour le débat présidentiel, à n'en pas douter.

Note globale	13,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	12,52/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	13,49/20
Cohérence de l'action (coef 1)	15,61/20

Environnement, aménagement du territoire et transports

Environnement : ambitions envolées



Des résultats décevants – en hausse d'un point par rapport à notre dernier Baromètre – au regard des déclarations de début de mandat. L'euphorie du Grenelle a fait place au sur-place : moins de 35% de mesures réalisées, autant sont encore dans les tuyaux et près de 25% sont en retard... La crise est sans doute passée par là, mais peut-être aussi la prise de conscience du divorce avec une part de l'électorat traditionnel de la droite.

Note globale

8/20

Efficacité de l'action (coef 3)	6,8/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	7,66/20
Cohérence de l'action (coef 1)	13,61/20

Europe

Europe : grosse mise, faibles gains



Se souvenant des « réussites » de sa présidence française de l'UE en 2008, Nicolas Sarkozy veut croire que les Français lui reconnaîtront d'avoir bien tenu la barre pendant la crise grecque et la tempête de l'euro. Hélas, la réalité est un peu différente... Les avancées concrètes sur la régulation financières se font attendre. Tout comme quelques promesses fortes de 2007 (sur la Turquie ou la préférence communautaire), largement oubliées.

Note globale

8,5/20

Efficacité de l'action (coef 3)	7,54/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	9,5/20
Cohérence de l'action (coef 1)	10,82/20

Famille

Une politique familiale sans consistance



Quatre points perdus en trois ans... Une baisse qui sanctionne une action sans grande consistance. Un tiers seulement des mesures est réalisé et plus de 40% sont en retard. Un bilan décevant donc pour une politique familiale qui ne semble guère intéresser le Président. Dommage pour un thème fédérateur dans son camp...

Note globale	7,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	6,66/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	7,61/20
Cohérence de l'action (coef 1)	10,47/20

Fiscalité et pouvoir d'achat

Politique fiscale : changement de pied



Une note qui perd un point et demi, qui s'explique par le changement de pied fiscal observé depuis un an. Quant au pouvoir d'achat, sujet de préoccupation des Français, notre Baromètre sanctionne que le gouvernement a fait ce qu'il a dit. Attention, 2012 se jouera largement sur ces thèmes... Gare à fâcher l'électorat naturel de la droite !

Note globale	12/20
Efficacité de l'action (coef 3)	10,95/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	12,85/20
Cohérence de l'action (coef 1)	12,38/20

Immigration et développement solidaire

Immigration : un sujet réinvesti par l'exécutif



L'un des thèmes de prédilection de Nicolas Sarkozy qui rebondit de deux points par rapport à notre précédent Baromètre. L'approche de l'élection présidentielle se ressent et la reprise en main de la politique migratoire par Claude Guéant depuis un an vise évidemment à stopper l'ascension de Marine Le Pen.

Note globale	10/20
Efficacité de l'action (coef 3)	8,78/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	10,24/20
Cohérence de l'action (coef 1)	13,17/20

Institutions

Institutions : morne plaine



Une note qui s'érode lentement – un point et demi depuis notre dernier Baromètre – sur un thème qui ne bouge plus depuis la réforme constitutionnelle de 2008. Toutefois, quelques mesures symboliques demeurent en retard ou paraissent définitivement enterrées.

Note globale	11,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	10,73/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	13,17/20
Cohérence de l'action (coef 1)	11,22/20

Justice et sécurité

Justice et sécurité : retour aux fondamentaux



Un redressement spectaculaire – quatre points supplémentaires – depuis un an. Après une période brouillonne, qui a culminé avec le discours de Grenoble de juillet 2010, où les textes et les annonces se succédaient en cascade, sans qu'une cohérence d'ensemble ne se dégage, Claude Guéant semble avoir remis un peu d'ordre... A temps pour la campagne qui s'annonce.

Note globale	12,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	11,77/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	12,71/20
Cohérence de l'action (coef 1)	14,2/20

Logement

Logement : service minimum



Une note qui se maintient sur un thème qui n'a pas beaucoup bougé depuis la loi de mars 2009. 50% des mesures sont réalisées, un peu plus de 15% sont en cours. Mais ce sont les mesures prises dans le cadre du Plan de relance qui permettent ces chiffres : une seule promesse du candidat de 2007 est réalisée à ce jour...

Note globale	11/20
Efficacité de l'action (coef 3)	10/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	10,95/20
Cohérence de l'action (coef 1)	13,33/20

Outre-mer

Outre-mer : angle mort de la politique gouvernementale



Moins deux points et demi en deux ans. Et un constat décevant après les Etats Généraux de l'Outre-mer censés apporter des réponses au malaise que la France d'Outre-mer ne cesse d'exprimer depuis janvier 2009 jusqu'aux événements d'octobre 2011 à Mayotte : moins d'un tiers des mesures sont réalisées et près de 40% sont en retard.

Note globale	7/20
Efficacité de l'action (coef 3)	6,31/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	6,31/20
Cohérence de l'action (coef 1)	11,93/20

Politique étrangère

International : faible retour sur investissement



Comme sur l'Europe, Nicolas Sarkozy a beaucoup misé sur son action internationale, en particulier sur sa présidence du G20. Mais moins de 30% des mesures sont réalisées. Cette note, que certains trouveront sévère, sanctionne l'absence de progrès réels sur certains dossiers chauds, comme la régulation financière. En matière internationale, tout ne dépend bien sûr pas que de Nicolas Sarkozy. Mais dans ce cas, faut-il tant promettre ?

Note globale	7,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	5,53/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	6,8/20
Cohérence de l'action (coef 1)	14,46/20

Recherche et innovation

Recherche et innovation : doit mieux faire



Une grande stabilité depuis deux ans... mais tout juste la moyenne. Le grand emprunt, entré dans sa phase opérationnelle, donne certes des moyens mais on aurait pu espérer un plus grand investissement du gouvernement pour un secteur décisif pour remédier à la crise et relancer la croissance.

Note globale	10/20
Efficacité de l'action (coef 3)	8,57/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	10,71/20
Cohérence de l'action (coef 1)	13,57/20

Retraites

Retraites : le gouvernement garde le cap



La meilleure note de notre Baromètre pour les retraites... Vu les manifestations que la réforme de 2010 a provoquées, certains s'en émouvront ! Nicolas Sarkozy avait fait de la réforme des retraites un test et n'a pas plié devant la mobilisation syndicale et les manifestations. Avec la meilleure note de cohérence de notre Baromètre, le président et le gouvernement sont droits dans leurs bottes... et espèrent que leur électorat saura leur en être reconnaissant en 2012.

Note globale	14,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	14,11/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	14,11/20
Cohérence de l'action (coef 1)	16,47/20

Santé

La santé en meilleure forme



Un point et demi de plus pour la Santé par rapport à notre dernier Baromètre. Peu de choses nouvelles mais les dispositions de la loi Hôpital, Patients, Santé et Territoires de 2009 se mettent en place : plus de 35% des mesures sont réalisées et près de 20% sont encore en cours. La question de la médecine de ville n'est toujours pas traitée en revanche. Un choix électoralement dangereux pour 2012...

Note globale	8,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	7,27/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	8,57/20
Cohérence de l'action (coef 1)	11,17/20

Société

Bonnet d'âne pour les questions de sociétés



Une très mauvaise note – la plus mauvaise de notre Baromètre pour la cinquième fois consécutive – qui s'explique par le naufrage du « Plan Espoir banlieues » et par l'absence de mesures significatives sur des thèmes comme le handicap, l'engagement des jeunes ou la vie associative. 45% des mesures sont en retard.

Note globale	5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	3,63/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	5,81/20
Cohérence de l'action (coef 1)	8,36/20

Méthodologie

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com

Le « Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy » a pour but de permettre le **suivi exact de l'ensemble des mesures annoncées par le Président de la République et le gouvernement**. L'établissement de la liste de ces mesures est fait à partir d'un **corpus strict et indiscutable**. Le traitement des mesures est réalisé grâce au pilotage d'un **Tableau Récapitulatif Général**, tenu à jour en continu, à l'intérieur duquel les mesures sont classées en **22 thèmes**. Chaque mesure fait l'objet d'un suivi continu et d'une classification en 7 statuts : « Réalisée », « Altérée », « En cours », « Annoncée », « En retard », « Reportée » et « Abandonnée ». C'est sur l'ensemble des données récoltées et traitées dans le Tableau Récapitulatif Général qu'est fondé le Baromètre.

1. Définitions : promesses, annonces, mesures

Les éléments considérés comme « **promesse** » répondent à la définition suivante :

> Toute déclaration formalisant un engagement pris par Nicolas Sarkozy en tant que candidat à l'élection présidentielle de 2007 et induisant une action politique vérifiable et mesurable dans le futur

A l'inverse de la simple « déclaration de principe », l'énoncé de cette promesse suppose en effet qu'elle ait été suffisamment précise pour impliquer une action vérifiable et mesurable. Toute déclaration vague ou n'impliquant pas une action identifiable (par exemple, « je veux une France forte ») a été exclue de notre champ. Notons que certaines promesses ont dû faire l'objet d'un travail de réécriture : soit que 2 promesses figuraient dans une même phrase et que nous avons décidé de les rendre autonomes ; soit que, le plus souvent, nous avons fusionné 2 ou plusieurs formulations distinctes d'une même proposition.

Les éléments considérés comme « **annonce** » répondent à la définition suivante :

> Toute disposition mise en place ou annoncée par le Président de la République ou le gouvernement à partir du 6 mai 2007, qui n'avait pas été préalablement identifiée comme une promesse. Elle induit une action politique vérifiable et mesurable dans le futur. Une annonce peut être communiquée par le biais d'un projet ou éventuellement d'une proposition de loi déposée au Parlement ou présentée en Conseil des Ministres, d'un discours, d'une conférence de presse ou d'autres modalités tel qu'un dossier de presse. Elle indique un engagement clair et approuvé par le Président, le Premier Ministre ou le Ministre compétent

Notons que certaines annonces ont dû faire l'objet d'un travail de réécriture : soit que 2 annonces figuraient dans une même phrase et que nous avons décidé de les rendre autonomes ; soit que, le plus souvent, nous avons fusionné 2 ou plusieurs formulations distinctes d'une même proposition.

Les éléments considérés comme « **mesure** » répondent à la définition suivante :

> Sont appelées « mesures » l'ensemble des « promesses » et des « annonces ».

2. Le corpus

Les documents à partir desquels est actualisée la liste des mesures, sont exclusivement des sources primaires, c'est-à-dire reprenant directement :

> Les propos tenus par Nicolas Sarkozy en tant que candidat à l'élection présidentielle, et par lui seul, entre le 14 janvier 2007 (date de son investiture par l'UMP) et le 6 mai 2007 (date de son élection)

Pour éviter toute déformation ou simplification, ses interventions faites en sa qualité de ministre de l'Intérieur (jusqu'au 26 mars 2007) et évoquant son bilan ou son action menée avant l'élection présidentielle, ont été exclues du corpus ; de même pour les interventions de ses soutiens dans le courant de la campagne présidentielle. Les documents qui composent notre corpus sont de 4 natures, hiérarchisés comme suit :

- Les documents constituant le programme présidentiel de Nicolas Sarkozy : *Mon projet : Ensemble, tout devient possible* et l'*Abécédaire des propositions*.
- L'ouvrage *Ensemble* (Paris, XO Editions, 2007) publié le 2 avril 2007.
- L'ensemble des discours du candidat.
- L'ensemble des tribunes, interviews et interventions médias du candidat, mises en ligne sur les sites Internet de l'UMP et du candidat et donc considérées comme contenant des prises de positions et des propositions validées par le candidat et son équipe.

> Les propos tenus par Nicolas Sarkozy en tant que Président de la République, le Premier Ministre ou un Ministre en fonction

> Les projets de lois déposés au Parlement, les communiqués ou dossiers de presse émanant de la présidence de la République, du Premier Ministre ou des différents Ministères

3. Le Tableau Récapitulatif Général

Le traitement global des données est réalisé grâce au Tableau Récapitulatif Général, qui liste l'ensemble des mesures et assure le suivi. Le Tableau liste les mesures par thèmes, indique la source (« promesse » ou « annonce »), classe les mesures en 7 statuts distincts (« Réalisée », « Altérée », « En cours », « Annoncée », « En retard », « Reportée » et « Abandonnée ») et propose des éléments synthétiques de suivi.

Les thèmes – De « Agriculture » à « Société », le Tableau Récapitulatif Général classe les promesses en 22 thèmes (de A à V) couvrant l'ensemble des champs de l'action politique du Président et du gouvernement :

A - Agriculture pêche et chasse	I - Environnement, aménagement du territoire et transports	Q - Outre-mer
B - Budget, réforme de l'Etat et décentralisation	J - Europe	R - Politique étrangère
C - Culture et communication	K - Famille	S - Recherche et innovation
D - Défense	L - Fiscalité et pouvoir d'achat	T - Retraites
E - Dialogue social	M - Immigration et développement solidaire	U - Santé
F - Education et enseignement supérieur	N - Institutions	V - Société
G - Emploi	O - Justice et sécurité	
H - Entreprises	P - Logement	

Les objectifs – Chaque thème du Tableau Récapitulatif Général est divisé en objectifs. Les objectifs ont été formulés par l'Institut Thomas More et sont de sa seule responsabilité. Ils sont notés à titre indicatif afin de permettre une meilleure lecture du Tableau Récapitulatif Général.

4. Le suivi des mesures

Le suivi assuré de chaque mesure permet à chaque instant de connaître son état d'avancement. Il est effectué à partir d'un travail de veille continu. Afin de faciliter la synthèse et l'exploitation des données, nous avons défini 7 statuts de promesse possibles :

> **Réalisée** – Une mesure est considérée comme « réalisée » lorsque sa réalisation peut être effectivement constatée : loi votée par le Parlement, décret, circulaire, arrêté, ou toute décision légalement prise. Concernant la politique européenne et internationale, la mesure sera considérée comme « réalisée » à l'issue du processus décisionnel engageant d'autres partenaires que la France mais initié par elle.

> **Altérée** – Une mesure est considérée comme « altérée » lorsqu'elle a subi une ou des transformations au cours de son adoption qui modifie une partie de son énoncé, ses modalités d'application ou son objectif de départ. A ce titre, les mesures « altérées » appelleront systématiquement des commentaires et précisions.

> **En cours** – Une mesure est considérée comme « en cours » dès que l'on peut constater des éléments tangibles couvrant l'énoncé de la mesure dans le processus de décision : projet de loi présenté en Conseil des ministres, calendrier d'application inférieur à 6 mois, etc. Les mesures touchant à la politique européenne et internationale ne pouvant faire l'objet de ces critères, il faudra tenir compte de l'effectivité des discours et actions diplomatiques ou du lancement constaté d'initiatives issues de ces mesures.

> **Annoncée** – Une mesure est considérée comme « annoncée » lorsqu'un processus de réflexion a été lancé (élaboration d'un plan de réforme, installation d'une commission, remise d'un rapport, etc.) ou lorsque le processus de décision a été lancé mais qu'il concerne une partie mineure de la mesure.

> **En retard** – Une mesure est considérée comme « en retard » lorsqu'un processus de réflexion a été engagé mais qu'il n'a induit aucune prise de décision dans les 6 mois qui ont suivi, lorsqu'un projet de loi reste plus d'un an au parlement sans être discuté ou que la mesure ne suit pas le cours attendu du processus décisionnel (si elle est par exemple en cours de renégociation avec les syndicats). A ce titre, les mesures « en retard » appelleront systématiquement des commentaires et précisions.

> **Reportée** – Une mesure est considérée comme « reportée » lorsqu'elle fait l'objet d'une annonce du report de sa réalisation. Les raisons motivant ce report pourront faire l'objet de commentaires et précisions.

> **Abandonnée** – Une mesure est considérée comme « abandonnée » lorsqu'elle fait l'objet d'une annonce claire de l'abandon de sa réalisation, qu'une autre mesure adoptée entre en contradiction avec celle-ci ou qu'elle n'a pas été incluse dans une réforme alors que son énoncé indique clairement qu'elle participe de ce mouvement de réforme. Les raisons motivant cet abandon pourront faire l'objet de commentaires et précisions.

Pour précision, deux autres termes peuvent être utilisés dans les éléments d'analyse :

> **Abordée** – Une mesure est « abordée » lorsque l'un des statuts ci-dessus lui est attribué.

> **Non abordée** – Une mesure est « non abordée » lorsque l'un des statuts ci-dessus ne lui est pas attribué. Il ne peut mécaniquement s'agir que des promesses de campagne.

> Ces statuts sont figés à la date arrêtée pour la publication du Baromètre. Ils représentent une photographie de l'état d'avancement des mesures à ce jour précis mais ils ne portent pas un jugement définitif sur l'état d'avancement d'une promesse de campagne ou d'une annonce.

5. Les notes

Pour chaque thème, le Baromètre établit trois indicateurs chiffrés : l'« efficacité de l'action », la « mise en œuvre des réformes » et la « cohérence de l'action ». Compte tenu de leur importance respective, le premier indicateur (« efficacité de l'action ») bénéficie d'un coefficient 3, le deuxième (« mise en œuvre des réformes ») d'un coefficient 2 et le troisième (« cohérence de l'action ») d'un coefficient 1.

> **L'efficacité de l'action** – Mesure la proportion des mesures « réalisées » par rapport au nombre total des mesures abordées par thème. Elle détermine dans quelle mesure, parmi toutes les actions que le gouvernement a entreprises, le résultat obtenu correspond effectivement à ce que le gouvernement voulait mettre en place.

✓ [mesures « réalisées » x 100] / nombre de mesures abordées = pourcentage indiqué

✓ « Pourcentage indiqué »/5 = note sur 20

✓ Coefficient 3

> **La mise en œuvre des réformes** – Mesure la proportion de mesures adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des mesures abordées par thème.

✓ [(mesures « réalisées » + mesures « altérées ») x 100] / nombre de mesures abordées = pourcentage indiqué

✓ « Pourcentage indiqué »/5 = note sur 20

✓ Coefficient 2

> **La cohérence de l'action** – Mesure la proportion des échecs (mesures « altérées », « reportées », « abandonnées » et « en retard ») par rapport au nombre total des mesures abordées par thème.

✓ [(mesures « en retard » + mesures « reportées » + mesures « abandonnées » + mesures « altérées ») x 100] / nombre de mesures abordées = « pourcentage des incohérences »

✓ 100 – « pourcentage des incohérences » = pourcentage indiqué

✓ « Pourcentage indiqué »/5 = note sur 20

✓ Coefficient 1

La note globale est calculée à partir de la moyenne des trois notes. Elle est arrondie au demi point le plus proche selon les règles d'arrondissement en vigueur.