

Le **baromètre**
des réformes
de **Nicolas SARKOZY**
*Après la réforme des retraites
comment renouer avec les Français ?*





Présent à Paris et Bruxelles, l'Institut Thomas More est un think tank d'opinion, européen et indépendant. Il diffuse auprès des décideurs politiques et économiques et des médias internationaux des notes, des rapports, des recommandations et des études réalisés par les meilleurs spécialistes et organise des conférences-débats et des séminaires sur ses thèmes d'études. L'Institut Thomas More est à la fois un laboratoire d'idées et de solutions innovantes et opératoires, un centre de recherches et d'expertise, un relais d'influence.

Equipe de réalisation

Jean-Thomas LESUEUR, délégué général de l'Institut Thomas More
Melissa CAWTHRA et Juliette ROCHE, chargées de mission

Contact

info@institut-thomas-more.org

Institut Thomas More – 49, boulevard de Courcelles – 75 008 Paris

Tel. +33 (0)1 49 49 03 30

Fax.+33 (0)1 49 49 03 33

Table des matières

Présentation	4

Les réformes en un clin d'œil	5

Le récapitulatif des notes	6
Analyse	7

Un rythme de réforme encore intense et stable	8
Une cohérence de l'action encore bonne, mais en baisse constante	9
Un « stock » de réformes qui diminue	9
Les réformes en retard s'accumulent	10
Retraites, fiscalité, emploi, entreprises : l'exécutif droit dans ses bottes	11
Sécurité, immigration, finances publiques : des marqueurs du sarkozysme qui s'essoufflent	13
Education et enseignement supérieur, recherche et innovation, Europe : les sujets à réinvestir d'urgence	14
La réforme en 22 thèmes	17

Agriculture pêche et chasse – Budget, réforme de l'Etat et décentralisation	18
Culture et communication – Défense	19
Dialogue social – Education et enseignement supérieur	20
Emploi– Entreprises	21
Environnement, aménagement du territoire et transports – Europe	22
Famille – Fiscalité et pouvoir d'achat	23
Immigration et développement solidaire – Institutions	24
Justice et sécurité – Logement	25
Outre-mer – Politique étrangère	26
Recherche et innovation – Retraites	27
Santé – Société	28
Méthodologie	29



Comment renouer avec les Français ?

Alors que le mouvement de mécontentement social lié à la réforme des retraites n'est pas encore complètement éteint, **Nicolas Sarkozy se trouve en position difficile** : popularité au plus bas dans les sondages, croissance faible, manque de perspectives d'avenir, image d'un président cassant et sourd, etc. Autant de données négatives qui traduisent l'**essoufflement d'un président dont la méthode est désormais largement contestée** et qui est pourtant encore pour 18 mois à l'Elysée...

La question qui se pose donc est la suivante : après une séquence politique dure, qui laissera des séquelles à n'en pas douter, **comment peut-il renouer avec les Français ?** Que va-t-il faire ? Que doit-il faire ?

Le 7^e Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy tente d'apporter des réponses tangibles à ces questions, à travers l'analyse de sa **méthode d'action**, la présentation des **résultats obtenus sur les principaux sujets de préoccupation des Français** (chômage, retraite, santé, pouvoir d'achat, sécurité, etc.) et les **thèmes à réinvestir d'urgence** dans la perspective des élections présidentielles de 2012.

Le Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy est un outil semestriel de veille et de suivi en continu des réformes du Président. On y trouve :

> Les réformes en un clin d'œil

- ✓ avec un tableau récapitulatif des notes du Baromètre

> Une analyse générale de la politique de réforme conduite depuis trois ans et demi

- ✓ avec des éléments d'analyse sur le rythme des réformes, la cohérence dans la mise en œuvre, le manque de lisibilité de l'action, les limites de la méthode, etc.

> Un état des lieux des 1288 mesures recensées

- ✓ avec les 490 promesses de campagne et les 798 nouvelles mesures (1195 « abordées » + 93 « non abordées ») recensées en 22 thèmes
- ✓ pour chaque thème, une note globale sur 20 établie à partir de 3 indicateurs (la mise en œuvre des réformes, l'efficacité de l'action et la cohérence de l'action)

Les réformes en un clin d'œil

Le récapitulatif des notes

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com

Le tableau ci-dessous propose en un clin d'œil le récapitulatif des notes et la moyenne obtenue pour chaque thème.

Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy - 7e édition Novembre 2010				
Récapitulatif des notes				
	Mise en œuvre	Efficacité	Cohérence	Note avec coefficient
Agriculture, Pêche et Chasse	10	8,82	15,88	10,5
Budget, réforme de l'Etat et décentralisation	5,41	4,86	12,43	6,5
Culture et communication	7,01	5,97	12,98	8
Défense	6,22	5,33	16	8
Dialogue social	15,65	10,43	10,43	12,5
Education et enseignement supérieur	7,04	4	13,14	7
Emploi	12,81	10,31	11,25	11,5
Entreprises	12,03	11,05	14,79	12
Environnement, aménagement du territoire et transports	5,37	4,94	14,62	7
Europe	10,71	7,85	11,78	10
Famille	8	8	14	9
Fiscalité et Pouvoir d'achat	14,14	12,19	14,14	13,5
Immigration et développement solidaire	7	6	14,5	8
Institutions	13,65	11,7	12,68	12,5
Justice et Sécurité	7,5	6,34	15,19	8,5
Logement	11,42	9,52	11,9	11
Outre-mer	6,29	5,92	12,22	7,5
Politique étrangère	4,32	3,78	13,51	6
Recherche et innovation	9,28	7,14	17,14	10
Retraites	11,25	11,25	16,25	12
Santé	7,56	5,94	12,7	8
Société	5,36	2,92	8,78	5
Total	198,02	164,26	296,31	204
Moyenne (arrondie)	9	7,5	13,5	9,5

Analyse – Comment renouer avec les Français ?

Un rythme de réforme encore intense et stable

Une cohérence de l'action encore bonne, mais en baisse constante

Un « stock » de réformes qui diminue

Les réformes en retard s'accumulent

Retraites, fiscalité, emploi, entreprises : l'exécutif droit dans ses bottes

Sécurité, immigration, finances publiques : des marqueurs du sarkozysme qui s'essoufflent

Education et enseignement supérieur, recherche et innovation, Europe : les sujets à réinvestir d'urgence

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com



En ce début d'automne, il devient incontestable que l'année **2010 marque une rupture dans le quinquennat de Nicolas Sarkozy**. Après l'échec des élections régionales de mars et la contestation sociale sur le dossier des retraites de ce second semestre, la méthode et la tonalité de l'action doivent changer – c'est le sens du remaniement ministériel annoncé depuis des mois...

Pour autant un changement, même en profondeur, de l'équipe gouvernementale n'opérera pas comme un coup de baquette magique et **c'est à Nicolas Sarkozy de définir la nouvelle feuille de route** qui conduira à l'objectif vers lequel tous les yeux sont désormais tournés : l'élection présidentielle de 2012.

Mais pour cela, les bilans d'étape sont nécessaires. C'est ce qu'offre le Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy. Pour sa 7^e édition du mois de novembre 2010, **le verdict est : 9,5/20...**

Si Nicolas Sarkozy veut retrouver un nouveau souffle pour la dernière partie de son mandat, s'il veut renouer avec les Français inquiet et désormais largement réticents à sa méthode et à sa politique, il doit **préparer avec une grande attention la nouvelle séquence qui commence**. Le rebond est à cette condition. Éléments d'analyse, tirés de notre Baromètre...

1. Un rythme de réforme encore intense et stable

Longtemps, **Nicolas Sarkozy a fait de la vitesse sa marque de fabrique** et une méthode d'action. Son tempérament, la crise et le souvenir du discours très volontariste qui a fait son succès en 2007 le poussent – voire le condamnent – à un rythme extrêmement soutenu. Baromètre après Baromètre, les chiffres indiquent la même intensité ; le 7^e n'y déroge pas :

➔ Au 15 octobre 2010, **71,94% des mesures sont engagées** (« réalisées », « altérées » et « en cours »).

Après une baisse de 8,35% entre novembre 2009 (5^e Baromètre) et mai 2010 (6^e Baromètre), **ce rythme s'est stabilisé** :

➔ **Les mesures engagées** (« réalisées », « altérées » et « en cours ») **n'ont augmenté que de 0,0018%** par rapport au 6^e Baromètre (71,81%).

2. Une cohérence de l'action encore bonne, mais en baisse constante

La faible popularité de Nicolas Sarkozy dans les sondages alimente beaucoup les commentaires. Les récents mouvements sociaux contre la réforme des retraites ont incontestablement traduit le désamour des Français à l'égard du chef de l'Etat et de son action. Mais la vie démocratique a ses règles et Nicolas Sarkozy a été élu sur un programme précis pour une durée de cinq ans. Il convient donc de s'interroger sur sa fidélité au contrat qu'il a passé avec les Français : **la politique conduite depuis trois ans et demi est-elle conforme aux idées et aux discours qui avaient séduit une majorité d'électeurs en 2007 ?** Et depuis qu'il a été élu, Nicolas Sarkozy suit-il une ligne cohérente ? A ces deux questions, notre Baromètre répond encore globalement « oui » :



La note de 13,5/20 est accordée par notre indicateur de « Cohérence de l'action » (qui mesure la proportion des mesures « altérées », « en retard », « reportées » et « abandonnées » par rapport au nombre total des mesures abordées).
Sur 1195 mesures abordées, 807 (soit 67,5%) sont cohérentes avec la promesse ou l'annonce qui l'avait précédé.

Pour autant on observe une **baisse constante dans la cohérence de l'action** conduite depuis un an :



Notre note de « Cohérence de l'action » passe de 14,6/20 dans le 6^e Baromètre à 13,5/20 dans le 7^e Baromètre et marque une baisse de 6,9% (865 mesures cohérentes sur 1174 par rapport à 807 sur 1195).
Elle avait déjà connu une baisse de 5,2% entre le 5^e Baromètre (novembre 2009) et le 6^e Baromètre (mai 2010).

Pour ce 7^e Baromètre, la note de « Cohérence de l'action » passe donc sous la barre de 14/20, et n'obtient plus que la mention « assez bien »...

3. Un « stock » de réformes qui diminue

On vient de le voir, le rythme de l'action de Nicolas Sarkozy reste bon et sa cohérence satisfaisante. On constate néanmoins une **décélération dans l'ouverture des nouveaux chantiers**. Le président et le gouvernement semblent désormais attentifs à mieux gérer le « stock » de réformes :



Alors que **43,63% des mesures sont déjà mises en œuvre** (« réalisées » et « altérées »), **31,49% des mesures sont en attente de mise en œuvre** (« en cours » et « annoncées »). Ce n'est que la deuxième fois, après le 6^e Baromètre, que notre Baromètre compte moins de mesures en attente de mise en œuvre que de mesures déjà mise en œuvre.

Après une première phase du quinquennat où dominait la logique du « toujours plus » (de réformes, de lois, d'interventions, etc.), 2010 se confirme comme l'année du retour au calme et de la remise en ordre. **Moins de nouvelles initiatives sont lancées et la masse des mesures en attente de mise en œuvre se réduit :**

➡ **Les mesures en attente de mise en œuvre (« en cours » et « annoncées ») baissent de 17,48 %** par rapport au 6^e Baromètre (38,16%).

Nicolas Sarkozy aurait-il appris les vertus du « temps long » que tous ses prédécesseurs ont fini par pratiquer ? Face à des Français très majoritairement inquiets de l'avenir, a-t-il mesuré que son activisme tous azimuts pouvait être perçu comme potentiellement plus anxiogène que protecteur ? **La baisse du rythme d'action n'est pas une mauvaise option si la cohérence et la profondeur des réformes entreprises croissent à proportion...** Or là, les résultats commencent à être préoccupants.

4. Les réformes en retard s'accroissent

Il y a six mois, dans notre 6^e Baromètre, nous analysons en détails les difficultés croissantes que rencontrait la stratégie du « bloc des réformes », chère à Nicolas Sarkozy et à tout l'exécutif depuis 2007 : absence de priorités claires, manque de résultats tangibles et concrets sur les dossiers clefs, nombreux retards ou ratages dans la mise en œuvre des réformes. C'est aujourd'hui sur ce dernier aspects que nous croyons utiles de nous arrêter. **Le nombre des réformes en retard devient préoccupant :**

➡ **21,02% des mesures abordées sont « en retard »**, soit plus d'une sur cinq (251 sur 1195)...

Ce chiffre impressionnant a **explosé en six mois** :

➡ **Cela représente une augmentation de 40,22%** par rapport au 6^e Baromètre (14,99%).

Ces données marquent incontestablement la détérioration de la qualité de mise en œuvre des réformes, constat renforcé par le **nombre global des ratages et des réformes inabouties** :



Le total des mesures « ratées » s'élève à 32,49%, avec 7,62% de mesures « altérées », 21,02% de mesures « en retard », 0,25% de mesures « reportées » et 3,6% de mesures « abandonnées ».

Elles étaient 26,32% dans notre 6^e Baromètre (mai 2010) et 20,66% dans notre 5^e Baromètre (novembre 2009).

Presque un tiers de l'ensemble des mesures (1195 au total) est donc inabouti, incomplètement voté, en retard ou simplement abandonné. Le **manque de résultats tangibles et concrets** ressenti par un grand nombre de Français tient tout entier dans ce chiffre. Mais le mécontentement généralement exprimé aujourd'hui vient aussi de l'impression d'inflexibilité de l'exécutif sur certains des dossiers sociaux et économiques les plus chauds du moment...

5. Retraites, fiscalité, emploi, entreprises : l'exécutif droit dans ses bottes

2010 aura incontestablement été **une année à très forte dominante sociale**. Le débat des retraites, les manifestations à répétition, les revendications de « justice sociale », l'inquiétude des Français face au chômage auront été les éléments structurants d'une séquence politique pendant laquelle Nicolas Sarkozy n'aura cessé de voir sa cote de popularité baisser pour atteindre son plus bas depuis qu'il est à l'Élysée. Sur tous ces thèmes pourtant, assumant le mécontentement et même le conflit, **l'exécutif est resté droit dans ses bottes et n'a pas dévié de la ligne qu'il s'était fixée**.

Ainsi sur les **retraites** n'a-t-il rien lâché sur l'essentiel de la réforme et a-t-il fait ce qu'il avait dit :



Retraites : notre Baromètre accorde la note de 12/20.

La note de cohérence de l'action est de 16,25/20 : cela signifie qu'il y a peu d'échecs ou de ratés (mesures « altérées », « reportées », « abandonnées » et « en retard ») par rapport aux annonces initiales.

Assumant l'épreuve de force avec les syndicats – convaincu que son « électorat naturel » lui saura gré d'avoir tenu dans la tempête –, Nicolas Sarkozy n'a pas cherché à transiger. Après le vote de la loi sur la rénovation du **dialogue social** votée en juillet dernier, il a affronté le mécontentement social sans faire de compromis :



Dialogue social : notre Baromètre accorde la note de 12,5/20.

La note de mise en œuvre de l'action est de 15,75/20 : cela signifie qu'il y a une proportion satisfaisante de mesures déjà adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des annonces.

De même sur l'**emploi**, si les résultats ne sont guère au rendez-vous, l'exécutif est-il convaincu que l'ensemble des dispositions prises depuis trois ans pour assouplir (légèrement...) le marché de l'emploi et durcir les conditions d'allocations étaient nécessaires pour préparer la sortie de crise. Si rien de très nouveau n'a été entrepris sur ce front en 2010, le gouvernement tient, en attendant l'éclaircie :

Emploi : notre Baromètre accorde la note de 11,5/20.



La note de mise en œuvre de l'action est de 12,81/20 : cela signifie qu'il y a une proportion satisfaisante de mesures déjà adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des annonces.

La création d'emplois, la croissance, la création de richesses, chacun le sait, ce sont les **entreprises**. Le gouvernement ne dévie pas sa route et maintient le cap d'une politique qu'il veut incitatrice :

Entreprises : notre Baromètre accorde la note de 12/20.



La note de cohérence de l'action est de 14,79/20 : cela signifie qu'il y a peu d'échecs ou de ratés (mesures « altérées », « reportées », « abandonnées » et « en retard ») par rapport aux annonces initiales.

De même, si les **choix fiscaux** faits en 2007 sont de plus en plus remis en cause dans un contexte de disette budgétaire, avec le percement du bouclier fiscal et le retour sur la réforme des droits de successions l'an prochain, l'exécutif s'en est jusqu'ici tenu à ses engagements initiaux :

Fiscalité et pouvoir d'achat : notre Baromètre accorde la note de 13,5/20.



La note de mise en œuvre de l'action est de 14,14/20 : cela signifie qu'il y a une proportion satisfaisante de mesures déjà adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des annonces.

On le voit donc, sur les dossiers sociaux et économiques qui préoccupent le plus les Français, le président de la République et le gouvernement, sûrs de la justesse de leur analyse et que leur « électorat naturel » leur sera reconnaissant de n'avoir pas cédé sur ces sujets historiquement clivants, tiennent fermement leur ligne. On verra d'ici 2012 si ce choix est payant. En attendant, sur d'autres dossiers qui constituaient jusqu'ici des marqueurs du sarkozysme, les résultats se dégradent.

6. Sécurité, immigration, finances publiques : des marqueurs du sarkozysme qui s'essoufflent

Cela pourra en effet paraître étonnant, mais **sur certains thèmes phares du président de la République, les résultats ne sont pas au rendez-vous et subissent une dégradation inquiétante** au fil du temps. Sécurité, immigration, finances publiques : les thèmes qui ont fait le succès de Nicolas Sarkozy font de plus en plus grise mine... Nouvelles annonces sans discontinuer, projets de lois qui se succèdent sans stratégie claire, efforts insuffisants sur le fond : l'action se brouille et perd en crédibilité sur les sujets qu'on croyait les mieux maîtrisés.

Il en est ainsi pour l'un des thèmes les plus chers à Nicolas Sarkozy : la **sécurité**. A force de multiplier les annonces – nous en avons compté plus de 10 dans le seul discours de Grenoble de juillet dernier ! –, l'efficacité se dilue et les résultats se font attendre :

Justice et sécurité : notre Baromètre accorde la note de 8,5/20.



La note de mise en œuvre de l'action est de 7,5/20 : cela signifie qu'il y a une proportion insuffisante de mesures déjà adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des annonces.

Même constat sur l'**immigration** : alors que le projet de loi sur l'immigration, l'intégration et la nationalité d'Eric Besson est encore en discussion au Parlement, le discours de Grenoble vient ajouter de nouvelles mesures. L'exploitation politique d'un thème sensible dans l'électorat est risqué quand les résultats ne sont pas bons :

Immigration et développement solidaire : notre Baromètre accorde la note de 8/20.



La note de mise en œuvre de l'action est de 7/20 : cela signifie qu'il y a une proportion insuffisante de mesures déjà adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des annonces.

Sur le front des **finances publiques**, s'il va sans dire que ni Nicolas Sarkozy ni le gouvernement ne sont responsables de la crise et de ses conséquences sur les comptes publics, force est de constater que trop peu fut entrepris avant qu'elle ne survienne. Alors que le candidat avait promis que sa présidence serait celle de la remise en ordre des finances publiques et que son programme prévoyait des objectifs précis, seule la timide RGPP fut mise en place, avec une ambition d'économies de sept petits milliards sur cinq ans... Si de bonnes dispositions furent prises (non remplacement d'un fonctionnaire partant à la retraite sur deux, fusion ANPE/Assedic, fusion des services d'impôts et de comptabilité), on ne s'est tout simplement pas encore attaqué avec assez de détermination à la seule mesure qui permettrait de faire sérieusement baisser la dette et les déficits : la baisse de la dépense publique :

Budget, réforme de l'Etat et décentralisation : notre Baromètre accorde la note de 6,5/20.



La note de mise en œuvre de l'action est de 5,41/20 : cela signifie qu'il y a une proportion très basse de mesures déjà adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des annonces.

7. Education et enseignement supérieur, recherche et innovation, Europe : les sujets à réinvestir d'urgence

Au-delà des champs d'action sur lesquels l'exécutif a fait jusqu'ici le choix de la fermeté et des marqueurs de la politique du président de la République, **d'autres axes nous semblent mériter un réinvestissement urgent, car ils conditionnent fortement la capacité de la France à préparer le rebond de la sortie de crise.**

C'est d'abord le cas du champ de **l'éducation et de l'enseignement supérieur**. A travers certaines récentes déclarations, on se doute que la jeunesse sera l'un des prochains sujets de préoccupation de l'exécutif. Cela est nécessaire et urgent. Si le cercle vertueux de l'autonomie a été enclenché dès 2007 dans l'enseignement supérieur et les initiatives déjà nombreuses à l'Education nationale, force est de constater qu'après trois ans et demi, l'action n'a pas été assez en profondeur :



Education et enseignement supérieur: notre Baromètre accorde la note de 7/20.

La note de mise en œuvre de l'action n'est que de 7,04/20.

Corollaire d'une politique universitaire et d'enseignement supérieur ambitieuse mais aussi d'une politique de soutien aux entreprises, la **politique de recherche et d'innovation** est vitale pour la préparation de l'avenir. Les fondamentaux ne sont pas mauvais (et il est heureux que le crédit impôt recherche échappe au rabout fiscal du gouvernement) mais le sujet devrait constituer la priorité des priorités – ce qui n'est pas encore le cas :



Recherche et innovation : notre Baromètre accorde la note de 10/20.

La note de mise en œuvre de l'action n'est que de 9,28/20.

Alors que l'**Europe** a réussi à se sortir non sans peine de la tempête financière provoquée par la crise grecque, et alors que l'Allemagne et la France ont obtenu une « révision limitée » du traité de Lisbonne pour renforcer les dispositions de discipline budgétaire, il semble que l'« Europe politique » soit désormais un objectif hors de saison – en s'interdisant de traiter nettement de la question des frontières, de l'organisation ou des objectifs politique... C'est l'Europe au fil de l'eau :



Europe : notre Baromètre accorde la note de 10/20.

La note de mise en œuvre de l'action n'est que de 10,71/20.

Ce recentrage sur quelques priorités incontournables, outre qu'il paraît indispensable compte tenu des enjeux, offrirait au président de la République le moyen de redonner corps et sens à son action... Une période qui s'annonce difficile, voire douloureuse pour le pays, s'engage. **Nicolas Sarkozy doit montrer qu'il traite à la fois les sujets qui préoccupent les Français et ceux que la préparation de l'avenir exige**, s'il veut parvenir à renouer avec les Français.

La réforme en 22 thèmes

Agriculture pêche et chasse – Budget, réforme de l'Etat et décentralisation – Culture et communication – Défense – Dialogue social – Education et enseignement supérieur – Emploi
Entreprises – Environnement, aménagement du territoire et transports – Europe – Famille
Fiscalité et pouvoir d'achat – Immigration et développement solidaire – Institutions – Justice
et sécurité – Logement – Outre-mer – Politique étrangère – Recherche et innovation – Retraites
Santé – Société

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com

Agriculture, pêche et chasse

Tout juste la moyenne pour l'agriculture



Une note moyenne pour l'agriculture, mais qui augmente de 4 points par rapport à notre précédent Baromètre ! Cette progression s'explique par le vote de la loi de modernisation de l'agriculture, longtemps attendue. La refonte du système de subventions, principale source de revenu des agriculteurs qui dénoncent la baisse générale des prix, reste toutefois liée à celle de la PAC – prochain combat à mener...

Note globale	10,5/20
Mise en œuvre des réformes	10/20
Efficacité de l'action	8,82/20
Cohérence de l'action	15,8/20

Budget, réforme de l'État et décentralisation

Finances publiques : une dégradation critique



Une note franchement mauvaise (parmi les cinq moins bonnes de notre Baromètre) pour un dossier majeur... Malgré l'annonce d'un budget 2011 « historique », la spirale de l'endettement aggravé par la crise se poursuit et l'action du gouvernement, déjà insuffisante avant la crise, ne semble pas en mesure de le juguler. L'enlisement de la réforme des collectivités locales n'est pas étranger non plus à cette note : la (vraie) réforme de l'Etat reste à faire.

Note globale	6,5/20
Mise en œuvre des réformes	5,41/20
Efficacité de l'action	4,86/20
Cohérence de l'action	12,43/20

Culture et communication

Culture : peu d'ambition, peu de résultats



Un petit demi-point de gagné pour la Culture qui, malgré beaucoup de projets en cours, peine à concrétiser son action : plus d'un quart des mesures sont encore en cours et autant sont déjà en retard. Le manque de moyens limite bien sûr les ambitions – du développement des nouveaux supports de diffusion à la rénovation du patrimoine. Mais au-delà de la seule logique comptable, n'est-il pas temps de retrouver un peu d'ambition ?

Note globale	8/20
Mise en œuvre des réformes	7,01/20
Efficacité de l'action	5,97/20
Cohérence de l'action	12,98/20

Défense

Défense : des résultats longs à venir



Quasiment rien de nouveau sur le chantier de la Défense. La lenteur des réformes entreprises explique cette note décevante – identique à notre précédent Baromètre. Les engagements pris vont dans le sens défini par Nicolas Sarkozy et la note de cohérence reste bonne, mais avec la moitié des mesures encore en cours, leur réalisation prendra plusieurs années... dans un contexte budgétaire difficile.

Note globale	8/20
Mise en œuvre des réformes	6,22/20
Efficacité de l'action	5,33/20
Cohérence de l'action	16/20

Dialogue social

Dialogue social : le gouvernement droit dans ses bottes



Un vrai rebond par rapport à notre dernier Baromètre, avec trois points de gagnés... Un résultat qui s'explique par la loi sur la rénovation du dialogue social de juillet dernier. Mais le dialogue social est le seul de nos thèmes pour lequel il n'y a plus de projet sur la table – 0 mesure en cours ou annoncée. Après l'épreuve de force des retraites, le gouvernement devra renouer le fil avec les organisations syndicales.

Note globale	12,5/20
Mise en œuvre des réformes	15,65/20
Efficacité de l'action	10,43/20
Cohérence de l'action	10,43/20

Éducation et enseignement supérieur

Mauvais bulletin pour l'école et l'université



Une mauvaise note pour un chantier pourtant majeur, qui sanctionne une certaine lenteur à engager les réformes promises : après trois ans et demi, seules 20% des mesures sont réalisées. La réforme du lycée, tout juste engagée, devrait porter ses fruits à long terme. Mais attention à la politique d'effets d'annonce : près de 20% des mesures sont aujourd'hui en retard ou abandonnées...

Détail de la note globale	7/20
Mise en œuvre des réformes	7,04/20
Efficacité de l'action	4/20
Cohérence de l'action	13,14/20

Emploi

Emploi : en attendant d'éclaircie...



Une mention assez bien qui surprendra peut-être dans le contexte actuel ! Pas de résultats satisfaisants bien sûr sur le front du chômage, mais une mobilisation forte sur le traitement social des demandeurs d'emploi depuis la crise et quelques réformes de bon sens. Le gouvernement attend l'éclaircie... Arrivera-t-elle en 2011 ?

Note globale	11,5/20
Mise en œuvre des réformes	12,81/20
Efficacité de l'action	10,31/20
Cohérence de l'action	11,25/20

Entreprises

Entreprises : maintenir le cap



Le résultat convenable de l'action en faveur des entreprises, qui se maintient par rapport à notre dernier Baromètre, s'explique par le grand nombre de dispositions issues du Plan de relance : plus des trois quarts des mesures sont engagées. Reste à dessiner la sortie de crise : la croissance et l'emploi de demain se préparent dans les entreprises... La campagne de 2012 s'y jouera pour une part aussi.

Note globale	12/20
Mise en œuvre des réformes	12,03/20
Efficacité de l'action	11,05/20
Cohérence de l'action	14,79/20

Environnement, aménagement du territoire et transports

Environnement : l'adieu au Grenelle ?



De piètres résultats au regard des déclarations de début de mandat. 6,5 points de perdu en dix-huit mois ! Des annonces nombreuses et ambitieuses ont fait place à des ratés spectaculaires (taxe carbone) et beaucoup de retard : la loi Grenelle 2 n'a été voté qu'en juillet. La crise et l'échec de Copenhague sont passés par là, mais peut-être aussi la prise de conscience du divorce avec une part de l'électorat traditionnel de la droite...

Note globale	7/20
Mise en œuvre des réformes	5,37/20
Efficacité de l'action	4,94/20
Cohérence de l'action	14,62/20

Europe

Europe : comment rebondir ?



Deux points de gagnés sur ce thème grâce à l'entrée en vigueur du traité de Lisbonne en décembre dernier qui valide plusieurs des engagements de campagne du candidat de 2007. Après la bonne présidence française de l'UE en 2008 et à l'heure où la « maison commune » est mise à mal par la crise grecque, la redynamisation d'une Europe toujours atone devrait à nouveau être considérée comme un dossier prioritaire.

Note globale	10/20
Mise en œuvre des réformes	10,71/20
Efficacité de l'action	7,85/20
Cohérence de l'action	11,78/20

Famille

Service minimum pour la politique familiale



Un point perdu depuis notre dernier Baromètre... Nadine Morano passe sous la moyenne pour une action sans grande consistance. Une seule promesse du candidat de 2007 est réalisée. Un bilan décevant donc une politique familiale qui ne semble guère intéresser le Président. Un thème à réinvestir en vue de 2012...

Note globale	9/20
Mise en œuvre des réformes	8/20
Efficacité de l'action	8/20
Cohérence de l'action	14/20

Fiscalité et pouvoir d'achat

La politique fiscale : marqueur du sarkozysme, jusqu'à quand ?



Une bonne note qui s'explique par le maintien jusqu'ici des fondamentaux du candidat Sarkozy en matière fiscale et la mise en œuvre des mesures du plan de relance : plus des trois quart des mesures sont engagées. On annonce pourtant des changements en 2011 : percement du bouclier fiscal et retour sur la réforme des droits de successions. Attention, 2012 se jouera largement sur ces thèmes... Gare à fâcher l'électorat naturel de la droite !

Note globale	13,5/20
Mise en œuvre des réformes	14,14/20
Efficacité de l'action	12,19/20
Cohérence de l'action	14,14/20

Immigration et développement solidaire

Immigration : un marqueur qui s'efface ?



Baisse inquiétante – de 4,5 points en un an – pour l'un des thèmes de prédilection de Nicolas Sarkozy. Mais l'activisme sans freins finit par brouiller le message : seulement 30% de mesures réalisées pour plus de 40% encore en cours... La multiplication des mesures souvent identiques et le débat raté sur l'identité nationale ont plombé une action jusqu'ici sans problème. Nicolas Sarkozy saura-t-il se renouveler ?

Note globale	8/20
Mise en œuvre des réformes	7/20
Efficacité de l'action	6/20
Cohérence de l'action	14,5/20

Institutions

Mention assez bien pour les institutions



Une note satisfaisante pour un thème qui n'a globalement pas bougé depuis les actions entreprises dans la première partie du quinquennat. La réforme des institutions suit son cours et les lois organiques sont lentement adoptées. Toutefois, quelques mesures symboliques demeurent en retard ou paraissent abandonnées.

Note globale	12,5/20
Mise en œuvre des réformes	13,62/20
Efficacité de l'action	11,7/20
Cohérence de l'action	12,68/20

Justice et sécurité

Justice et sécurité : des réformes qui s'accumulent sans stratégie



Une mauvaise note pour des thèmes qui sont des marqueurs incontestables de la politique de Nicolas Sarkozy. Les textes et les annonces se succèdent en cascade, sans qu'une cohérence d'ensemble ne se dégage après trois ans et demi. Le discours de Grenoble, en juillet dernier, est venu confirmer cette impression d'un président toujours en campagne et engagé dans une course sans fin sur des thèmes que l'on croyait maîtrisés...

Note globale	8,5/20
Mise en œuvre des réformes	7,5/20
Efficacité de l'action	6,34/20
Cohérence de l'action	15,19/20

Logement

Logement : mention passable



Une note qui se maintient sur un thème qui n'a plus guère bougé depuis la loi de mars 2009. Les mesures prises dans le cadre du Plan de relance sont en cours d'application. L'hiver et les problématiques du logement d'urgence reviennent. Le gouvernement a-t-il les outils pour y faire face ?

Note globale	11/20
Mise en œuvre des réformes	11,42/20
Efficacité de l'action	9,52/20
Cohérence de l'action	11,9/20

Outre-mer

Outre-mer : attention au retour de flamme



Constat décevant après les Etats Généraux de l'Outre-mer censés apporter des réponses au malaise exprimé par la France d'Outre-mer en janvier 2009. Après un train d'annonces, la mise en œuvre est à la peine : près d'un tiers des mesures sont en retard. Les syndicats antillais semble prêts à reprendre le combat. Attention au feu qui couve...

Note globale	7,5/20
Mise en œuvre des réformes	6,29/20
Efficacité de l'action	5,92/20
Cohérence de l'action	12,22/20

Politique étrangère

International : beaucoup de bruit pour... peu



Nicolas Sarkozy ne rate certes aucun rendez-vous international et prépare intensément sa présidence du G8 et du G20... Cette note sévère – l'un des cinq plus mauvaise de notre Baromètre – sanctionne toutefois l'absence de progrès sur certains dossiers chauds – au premier rang desquels figure justement la régulation financière.

Note globale	6/20
Mise en œuvre des réformes	4,32/20
Efficacité de l'action	3,78/20
Cohérence de l'action	13,51/20

Recherche et innovation

Recherche et innovation : donner du corps à l'ambition affichée



Un point de gagné par rapport à notre dernier Baromètre... mais tout juste la moyenne. Le grand emprunt donne certes des moyens mais on attend un plus grand investissement du gouvernement pour un secteur décisif pour la préparation de l'après-crise.

Note globale	10/20
Mise en œuvre des réformes	9,28/20
Efficacité de l'action	7,14/20
Cohérence de l'action	17,14/20

Retraites

Retraites : le gouvernement garde le cap



Une note convenable pour la réforme emblématique de cette année 2010. Nicolas Sarkozy en avait fait un marqueur et n'a pas plié devant la mobilisation syndicale et les manifestations. Avec l'une des meilleures notes de cohérence de notre Baromètre, le président et le gouvernement sont droits dans leurs bottes... et espèrent que leur électorat saura leur en être reconnaissant en 2012.

Note globale	12/20
Mise en œuvre des réformes	11,25/20
Efficacité de l'action	11,25/20
Cohérence de l'action	16,25/20

Santé

La santé en petite forme !



Une note très passable qui ne bouge pas depuis notre dernier Baromètre... Quasiment rien de nouveau depuis le vote de la loi Hôpital, patients, santé et territoires de 2009 et les décrets d'application parus courant 2010. La question de la médecine de ville n'est toujours pas traitée.

Note globale	8/20
Mise en œuvre des réformes	7,56/20
Efficacité de l'action	5,94/20
Cohérence de l'action	12,7/20

Société

Bonnet d'âne pour le « Plan Espoir Banlieues »



Cette très mauvaise note – la plus mauvaise de notre Baromètre – s'explique en partie par l'échec de la mise en œuvre du Plan Espoir banlieues mais aussi par l'absence de mesures significatives sur des thèmes comme le handicap, l'engagement des jeunes, la vie associative. Et le débat sur la Burqa s'annonce brûlant... L'ambition de Nicolas Sarkozy de faire de la France une « société apaisée » est-elle remise à 2012 ?

Note globale	5/20
Mise en œuvre des réformes	5,36/20
Efficacité de l'action	2,92/20
Cohérence de l'action	8,78/20

Méthodologie

Définitions : promesses, annonces, mesures

Le corpus

Le Tableau Récapitulatif Général

Le suivi des mesures

Les notes

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com

Le « Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy » a pour but de permettre le **suivi exact de l'ensemble des mesures annoncées par le Président de la République et le gouvernement**. L'établissement de la liste de ces mesures est fait à partir d'un **corpus strict et indiscutable**. Le traitement des mesures est réalisé grâce au pilotage d'un **Tableau Récapitulatif Général**, tenu à jour en continu, à l'intérieur duquel les mesures sont classées en **22 thèmes**. Chaque mesure fait l'objet d'un suivi continu et d'une classification en 7 statuts : « Réalisée », « Altérée », « En cours », « Annoncée », « En retard », « Reportée » et « Abandonnée ». C'est sur l'ensemble des données récoltées et traitées dans le Tableau Récapitulatif Général qu'est fondé le Baromètre.

1. Définitions : promesses, annonces, mesures

Les éléments considérés comme « **promesse** » dans notre Tableau Récapitulatif Général répondent à la définition suivante :

> Toute déclaration formalisant un engagement pris par Nicolas Sarkozy en tant que candidat à l'élection présidentielle de 2007 et induisant une action politique vérifiable et mesurable dans le futur.

A l'inverse de la simple « déclaration de principe », l'énoncé de cette promesse suppose en effet qu'elle ait été suffisamment précise pour impliquer une action vérifiable et mesurable. Toute déclaration vague ou n'impliquant pas une action identifiable (par exemple, « je veux une France forte ») a été exclue de notre champ. Notons que certaines promesses ont dû faire l'objet d'un travail de réécriture : soit que 2 promesses figuraient dans une même phrase et que nous avons décidé de les rendre autonomes ; soit que, le plus souvent, nous ayons fusionné 2 ou plusieurs formulations distinctes d'une même proposition.

Les éléments considérés comme « **annonce** » dans notre Tableau Récapitulatif Général répondent à la définition suivante :

> Toute disposition mise en place ou annoncée par le Président de la République ou le gouvernement qui n'avait pas été préalablement identifiée comme une promesse à partir du 6 mai 2007. Elle induit une action politique vérifiable et mesurable dans le futur. Une annonce peut être communiquée par le biais d'un projet ou éventuellement d'une proposition de loi déposée au Parlement ou présentée en Conseil des Ministres, d'un discours, d'une conférence de presse ou d'autres modalités tel qu'un dossier de presse. Elle indique un engagement clair et approuvé par le Président, le Premier Ministre ou le Ministre compétent.

Notons que certaines annonces ont dû faire l'objet d'un travail de réécriture : soit que 2 annonces figuraient dans une même phrase et que nous avons décidé de les rendre autonomes ; soit que, le plus souvent, nous ayons fusionné 2 ou plusieurs formulations distinctes d'une même proposition.

Les éléments considérés comme « **mesure** » dans notre Tableau Récapitulatif Général répondent à la définition suivante :

> Sont appelées « mesures » l'ensemble des « promesses » et des « annonces ».

2. Le corpus

Les documents à partir desquels est actualisée la liste des mesures, sont exclusivement des sources primaires, c'est-à-dire reprenant directement :

> Les propos tenus par Nicolas Sarkozy en tant que candidat à l'élection présidentielle, et par lui seul, entre le 14 janvier 2007 (date de son investiture par l'UMP) et le 6 mai 2007 (date de son élection)

Pour éviter toute déformation ou simplification, ses interventions faites en sa qualité de ministre de l'Intérieur (jusqu'au 26 mars 2007) et évoquant son bilan ou son action menée avant l'élection présidentielle, ont été exclues du corpus ; de même pour les interventions de ses lieutenants et soutiens dans le courant de la campagne présidentielle. Les documents qui composent notre corpus sont de 4 natures, hiérarchisés comme suit :

- Les documents constituant le programme présidentiel de Nicolas Sarkozy : *Mon projet : Ensemble, tout devient possible* et *l'Abécédaire des propositions*.

- L'ouvrage *Ensemble* (Paris, XO Editions, 2007) publié le 2 avril 2007.

- L'ensemble des discours du candidat.

- L'ensemble des tribunes, interviews et interventions médias du candidat, mises en ligne sur les sites Internet de l'UMP et du candidat et donc considérées comme contenant des prises de positions et des propositions validées par le candidat et son équipe.

> Les propos tenus par Nicolas Sarkozy en tant que Président de la République, le Premier Ministre ou un Ministre en fonction

> Les projets de lois déposés au Parlement, les communiqués ou dossiers de presse émanant de la présidence de la République, du Premier Ministre ou des différents Ministères

3. Le Tableau Récapitulatif Général

Le traitement global des données est réalisé grâce au Tableau Récapitulatif Général, qui liste l'ensemble des mesures et assure le suivi. Le Tableau liste les mesures par thèmes, indique la source (« promesse » ou « annonce »), classe les mesures en 7 statuts distincts (« Réalisée », « Altérée », « En cours », « Annoncée », « En retard », « Reportée » et « Abandonnée ») et propose des éléments synthétiques de suivi.

Les thèmes – De « Agriculture » à « Société », le Tableau Récapitulatif Général classe les promesses en 22 thèmes (de A à V) couvrant l'ensemble des champs de l'action politique du Président et du gouvernement :

A - Agriculture pêche et chasse

B - Budget, réforme de l'Etat et décentralisation

C - Culture et communication

D - Défense

E - Dialogue social

F - Education et enseignement supérieur

G - Emploi

H - Entreprises

I - Environnement, aménagement du territoire et transports

J - Europe

K - Famille

L - Fiscalité et pouvoir d'achat

M - Immigration et développement solidaire

N - Institutions

O - Justice et sécurité

P - Logement

Q - Outre-mer

R - Politique étrangère

S - Recherche et innovation

T - Retraites

U - Santé

V - Société

Les objectifs – Chaque thème du Tableau Récapitulatif Général est divisé en objectifs. Les objectifs ont été formulés par l'Institut Thomas More et sont de sa seule responsabilité. Ils sont notés à titre indicatif afin de permettre une meilleure lecture du Tableau Récapitulatif Général.

4. Le suivi des mesures

Le suivi assuré de chaque mesure permet à chaque instant de connaître son état d'avancement. Il est effectué à partir d'un travail de veille continu. Afin de faciliter la synthèse et l'exploitation des données, nous avons défini 7 statuts de promesse possibles :

> **Réalisée** – Une mesure est considérée comme « réalisée » lorsque sa réalisation peut être effectivement constatée : loi votée par le Parlement, décret, circulaire, arrêté, ou toute décision légalement prise. Concernant la politique européenne et internationale, la mesure sera considérée comme « réalisée » à l'issue du processus décisionnel engageant d'autres partenaires que la France mais initié par elle.

> **Altérée** – Une mesure est considérée comme « altérée » lorsqu'elle a subi une ou des transformations au cours de son adoption qui modifie une partie de son énoncé, ses modalités d'application ou son objectif de départ. A ce titre, les mesures « altérées » appelleront systématiquement des commentaires et précisions.

> **En cours** – Une mesure est considérée comme « en cours » dès que l'on peut constater des éléments tangibles couvrant l'énoncé de la mesure dans le processus de décision : projet de loi présenté en Conseil des ministres, calendrier d'application inférieur à 6 mois, etc. Les mesures touchant à la politique européenne et internationale ne pouvant faire l'objet de ces critères, il faudra tenir compte de l'effectivité des discours et actions diplomatiques ou du lancement constaté d'initiatives issues de ces mesures.

> **Annoncée** – Une mesure est considérée comme « annoncée » lorsqu'un processus de réflexion a été lancé (élaboration d'un plan de réforme, installation d'une commission, remise d'un rapport, etc.) ou lorsque le processus de décision a été lancé mais qu'il concerne une partie mineure de la mesure.

> **En retard** – Une mesure est considérée comme « en retard » lorsqu'un processus de réflexion a été engagé mais qu'il n'a induit aucune prise de décision dans les 6 mois qui ont suivi, lorsqu'un projet de loi reste plus d'un an au parlement sans être discuté ou que la mesure ne suit pas le cours attendu du processus décisionnel (si elle est par exemple en cours de renégociation avec les syndicats). A ce titre, les mesures « en retard » appelleront systématiquement des commentaires et précisions.

> **Reportée** – Une mesure est considérée comme « reportée » lorsqu'elle fait l'objet d'une annonce du report de sa réalisation. Les raisons motivant ce report pourront faire l'objet de commentaires et précisions.

> **Abandonnée** – Une mesure est considérée comme « abandonnée » lorsqu'elle fait l'objet d'une annonce claire de l'abandon de sa réalisation, qu'une autre mesure adoptée entre en contradiction avec celle-ci ou qu'elle n'a pas été incluse dans une réforme alors que son énoncé indique clairement qu'elle participe de ce mouvement de réforme. Les raisons motivant cet abandon pourront faire l'objet de commentaires et précisions.

Pour précision, deux autres termes peuvent être utilisés dans les éléments d'analyse :

> **Abordée** – Une mesure est « abordée » lorsque l'un des statuts ci-dessus lui est attribué.

> **Non abordée** – Une mesure est « non abordée » lorsque l'un des statuts ci-dessus ne lui est pas attribué. Il ne peut mécaniquement s'agir que des promesses de campagne.

> **Ces statuts sont figés à la date arrêtée pour la publication du Baromètre (les chiffres du 6^{ème} Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy sont arrêtés au 15 avril 2010). Ils représentent une photographie de l'état d'avancement des mesures à ce jour précis mais ils ne portent pas un jugement définitif sur l'état d'avancement d'une promesse de campagne ou d'une annonce.**

5. Les notes

Pour chaque thème, le Baromètre établit trois indicateurs chiffrés : la « mise en œuvre des réformes », l'« efficacité de l'action » et la « cohérence de l'action ». Compte tenu de leur importance, les deux premiers indicateurs (« mise en œuvre des réformes » et « efficacité de l'action ») bénéficient d'un coefficient 2 alors que le troisième (« cohérence de l'action ») ne bénéficie que d'un coefficient 1.

> **La mise en œuvre des réformes** – Mesure la proportion de mesures adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des mesures abordées par thème.

- ✓ $[(\text{mesures « réalisées »} + \text{mesures « altérée »}) \times 100] / \text{nombre de mesures abordées} = \text{pourcentage indiqué}$
- ✓ « Pourcentage indiqué »/5 = note sur 20
- ✓ Coefficient 2

> **L'efficacité de l'action** – Mesure la proportion des mesures « réalisées » par rapport au nombre total des mesures abordées par thème. Elle détermine dans quelle mesure, parmi toutes les actions que le gouvernement a entreprises, le résultat obtenu correspond effectivement à ce que le gouvernement voulait mettre en place.

- ✓ $[\text{mesures « réalisées »} \times 100] / \text{nombre de mesures abordées} = \text{pourcentage indiqué}$
- ✓ « Pourcentage indiqué »/5 = note sur 20
- ✓ Coefficient 2

> **La cohérence de l'action** – Mesure la proportion des échecs (mesures « altérées », « reportées », « abandonnées » et « en retard ») par rapport au nombre total des mesures abordées par thème.

- ✓ $[(\text{mesures « en retard »} + \text{mesures « reportées »} + \text{mesures « abandonnées »} + \text{mesures « altérées »}) \times 100] / \text{nombre de mesures abordées} = \text{« pourcentage des incohérences »}$
- ✓ $100 - \text{« pourcentage des incohérences »} = \text{pourcentage indiqué}$
- ✓ « Pourcentage indiqué »/5 = note sur 20
- ✓ Coefficient 1

La note globale est calculée à partir de la moyenne des trois notes. Elle est arrondie au demi point le plus proche selon les règles d'arrondissement en vigueur.