



Le **baromètre**
des réformes
de **Nicolas SARKOZY**
Un an pour convaincre...



www.barometre-sarkozy.com

8^e édition – Mai 2011



Présent à Paris et Bruxelles, l'Institut Thomas More est un think tank d'opinion, européen et indépendant. Il diffuse auprès des décideurs politiques et économiques et des médias internationaux des notes, des rapports, des recommandations et des études réalisés par les meilleurs spécialistes et organise des conférences-débats et des séminaires sur ses thèmes d'études. L'Institut Thomas More est à la fois un laboratoire d'idées et de solutions innovantes et opératoires, un centre de recherches et d'expertise, un relais d'influence.

Contacts

Jean-Thomas LESUEUR, délégué général de l'Institut Thomas More

Élodie RABILLÉ, chargée de mission

info@institut-thomas-more.org

Institut Thomas More – 20, rue Laffitte – 75 009 Paris

Tel. +33 (0)1 49 49 03 30

Fax.+33 (0)1 49 49 03 33

Table des matières

Introduction	4

Les réformes en un clin d'œil	7

Le récapitulatif des notes	8
Analyse	9

Après 4 ans d'activité intense, un rythme de réforme qui ralentit	10
Une cohérence de l'action qui faiblit, des réformes en retard qui explosent	11
Dernier bilan avant inventaire : un « stock » de réformes bientôt épuisé	12
Retraites, dialogue social, entreprises : l'exécutif droit dans ses bottes	13
Finances publiques, famille, immigration : échecs sur des marqueurs de la droite	14
Fiscalité et pouvoir d'achat, emploi, sécurité : promesses tenues... mais sont-elles efficaces ?	15
Sujets de société : les grands oubliés du quinquennat	16
La réforme en 22 thèmes	17

Agriculture pêche et chasse	18
Budget, réforme de l'Etat et décentralisation	18
Culture et communication	19
Défense	19
Dialogue social	20
Education et enseignement supérieur	20
Emploi	21
Entreprises	21
Environnement, aménagement du territoire et transports	22

Europe	22
Famille	23
Fiscalité et pouvoir d'achat	23
Immigration et développement solidaire	24
Institutions	24
Justice et sécurité	25
Logement	25
Outre-mer	26
Politique étrangère	26
Recherche et innovation	27
Retraites	27
Santé	28
Société	28

Méthodologie **29**

Définitions : promesses, annonces, mesures	30
Le corpus	30
Le Tableau récapitulatif général	30
Le suivi des mesures	31
Les notes	31



Un an pour convaincre...

Le 6 mai 2011 marque la date du **quatrième anniversaire de l'élection de Nicolas Sarkozy** et le **début d'une année de campagne électorale**.

Alors que la **crise de confiance** semble générale – échec aux cantonales de mars dernier, mauvais score dans les sondages, doutes dans la majorité – les commentaires se multiplient pour affirmer que la partie paraît mal engagée pour le chef de l'État. Lui fait savoir, au contraire, qu'il « sent bien » la campagne qui s'annonce...

De fait, rien n'est joué et il faut se méfier des scénarios – dans un sens comme dans l'autre – élaborés si loin de l'échéance. Dès lors, une seule question mérite d'être posée : au sortir d'une séquence politique difficile, **Nicolas Sarkozy peut-il encore convaincre ?**

Le Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy est un outil semestriel de veille et de suivi en continu des réformes du Président. On y trouve :

> Les réformes en un clin d'œil

- ✓ avec un tableau récapitulatif des notes du Baromètre

> Une analyse générale de la politique de réforme conduite depuis quatre ans

- ✓ avec des éléments d'analyse sur le rythme des réformes, la cohérence dans la mise en œuvre, le manque de lisibilité de l'action, les limites de la méthode, etc.

> Un état des lieux des 1310 mesures recensées

- ✓ avec les 490 promesses de campagne et les 820 nouvelles mesures (1219 « abordées » + 91 « non abordées ») recensées en 22 thèmes
- ✓ pour chaque thème, une note globale sur 20 établie à partir de 3 indicateurs (l'efficacité de l'action, la mise en œuvre des réformes et la cohérence de l'action)

Les réformes en un clin d'œil

Le récapitulatif des notes

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com

Le tableau ci-dessous propose en un clin d'œil le récapitulatif des notes et la moyenne obtenue pour chaque thème.

Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy - 8e édition Mai 2011				
Récapitulatif des notes				
	Effacité	Mise en œuvre	Cohérence	Note avec coefficient
Agriculture, Pêche et Chasse	8,95	10,52	13,16	10
Budget, réforme de l'Etat et décentralisation	5,94	8,1	10,27	7,5
Culture et communication	6,49	8,05	9,61	7,5
Défense	6,81	8,18	15	8,5
Dialogue social	10,43	15,65	10,43	12
Education et enseignement supérieur	3,96	6,98	9,43	6
Emploi	10,62	13,12	12,5	11,5
Entreprises	11,47	12,46	14,59	12,5
Environnement, aménagement du territoire et transports	5,53	6,17	12,34	7
Europe	7,5	10,71	8,93	9
Famille	7,36	7,36	10,52	8
Fiscalité et Pouvoir d'achat	11,9	15,71	12,85	13,5
Immigration et développement solidaire	6,34	7,8	13,66	8
Institutions	12,19	14,14	12,19	13
Justice et Sécurité	11,34	12,3	13,84	12
Logement	9,75	10,73	14,63	11
Outre-mer	6,29	6,66	11,11	7
Politique étrangère	3,63	4,54	12,72	5,5
Recherche et innovation	8,57	10,71	12,85	10
Retraites	14,11	14,11	17,64	14,5
Santé	5,85	7,46	10,13	7
Société	2,3	4,23	8,84	4
Total	177,33	215,69	267,24	205
Moyenne	8	10	12	9,5

Analyse – Un an pour convaincre...

Après 4 ans d'activité intense, un rythme de réforme qui ralentit

Une cohérence de l'action qui faiblit, des réformes en retard qui explosent

Dernier bilan avant inventaire : un « stock » de réformes bientôt épuisé

Retraites, dialogue social, entreprises : l'exécutif droit dans ses bottes

Finances publiques, famille, immigration : échecs sur des marqueurs de la droite

Fiscalité et pouvoir d'achat, emploi, sécurité : promesses tenues... mais sont-elles efficaces ?

Sujets de société : les grands oubliés du quinquennat

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com



A un an de l'élection présidentielle, **Nicolas Sarkozy a un bilan qu'il doit assumer.**

Après quatre années de mandat effrénées, menées tambour battant, le président de la République, qu'il le veuille ou non, doit endosser la tunique du sortant. Il paraissait neuf en 2007, il arrive en posture délicate, comptable de ce qui a été réalisé, pour 2012...

Une élection présidentielle ne se fait pas sur un bilan, mais elle ne l'escamote pas non plus. Or aujourd'hui, les résultats des cantonales de mars le prouvent, les sondages le disent, les Français n'est sont pas satisfaits, pas du tout. Il est tout juste passable, incontestablement. **Le verdict de notre 8^e Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy : 9,5/20...**

Si Nicolas Sarkozy veut trouver un nouveau souffle pour la dernière année de son mandat et se positionner pour l'échéance difficile de 2012, s'il veut convaincre des Français inquiets et désormais largement réticents à sa méthode et à sa politique, de lui faire une nouvelle fois confiance, il doit **préparer avec une grande attention la nouvelle séquence qui commence, regarder en face son bilan, mesurer les réalisations, tirer les conclusions des échecs et bâtir un discours à nouveau crédible.** Éléments d'analyse, tirés de notre Baromètre...

1. Après 4 ans d'activité intense, un rythme de réforme qui ralentit

Longtemps, **Nicolas Sarkozy a fait de la vitesse sa marque de fabrique** et une méthode d'action. Son tempérament, la crise et le besoin de résultats à l'approche de 2012 le poussent – voire le condamnent – à un rythme extrêmement soutenu. Baromètre après Baromètre, les chiffres indiquent un rythme de réforme soutenu ; le 8^e n'y déroge pas :

➔ Au 15 avril 2011, **66,94% des mesures sont engagées** (« réalisées », « altérées » et « en cours »).

Mais, signe de l'essoufflement de la méthode ou du besoin de calmer le jeu, le rythme ralentit. Après une baisse de 8,35% entre novembre 2009 (5^e Baromètre) et mai 2010 (6^e Baromètre) et une stabilisation à 0,0018% entre mai 2010 (6^e Baromètre) et novembre 2010 (7^e Baromètre), la décélération reprend :

➔ **Les mesures engagées** (« réalisées », « altérées » et « en cours ») **ont baissé de 7,47%** par rapport au 7^e Baromètre (71,94%).

2. Une cohérence de l'action qui faiblit, des réformes en retard qui explosent

En même temps que le rythme d'action se ralentit, **la cohérence d'ensemble – c'est-à-dire la conformité de la mesure finale à son annonce – faiblit**. C'est la qualité de la réforme qui est en cause et force est de constater que, si l'on est pas encore à chiffres inquiétants, les résultats baissent :

→ **La note de 12/20 est accordée par notre indicateur de « Cohérence de l'action »** (qui mesure la proportion des mesures « altérées », « en retard », « reportées » et « abandonnées » par rapport au nombre total des mesures abordées).
Sur 1219 mesures abordées, 723 (soit 60,05%) sont cohérentes avec la promesse ou l'annonce qui l'avait précédé.

Mais le plus remarquable est qu'on observe une **baisse constante dans la cohérence de l'action** conduite depuis deux ans :

→ **Notre note de « Cohérence de l'action » passe de 13,5/20 dans le 7^e Baromètre à 12/20 dans le 8^e Baromètre** (807 mesures cohérentes sur 1195 par rapport à 723 sur 1219).
Elle était de 16,5/20 dans le 4^e Baromètre (mai 2009); de 15,4/20 dans le 5^e Baromètre (novembre 2009), de 14,6 dans le 6^e Baromètre (mai 2010).

Autre point qui mérite attention : les réformes en retard. Depuis un an, nous alertons sur les difficultés croissantes que rencontre la stratégie du « bloc des réformes », chère à Nicolas Sarkozy et à tout l'exécutif depuis 2007 : absence de priorités claires, manque de résultats tangibles et concrets sur les dossiers clés, nombreux retards ou ratages dans la mise en œuvre des réformes. A un an de l'échéance présidentielle, **le nombre des réformes en retard devient préoccupant** :

→ **27,23% des mesures abordées sont « en retard »**, soit presque 'une sur quatre (332 sur 1219)...

Ce chiffre impressionnant a **explosé en six mois** :

→ **Cela représente une augmentation de 29,54%** par rapport au 7^e Baromètre (21,02%).
Mais on observe une augmentation encore plus spectaculaire, de 81,65%, en un an, par rapport au 6^e Baromètre (14,99%) !

Ces données marquent incontestablement la détérioration de la qualité de mise en œuvre des réformes, constat renforcée par le **nombre global des ratages et des réformes inabouties** :



Le total des mesures « ratées » s'élève à 39,95%, avec 8,45% de mesures « altérées », 27,23% de mesures « en retard », 0,25% de mesures « reportées » et 4,02% de mesures « abandonnées ».

Elles étaient 32,49% dans notre 7^e Baromètre (novembre 2010), 26,32% dans notre 6^e Baromètre (mai 2010) et 20,66% dans notre 5^e Baromètre (novembre 2009).

Près de deux cinquième de l'ensemble des mesures (1219 au total) est donc inabouti, incomplètement voté, en retard ou simplement abandonné. Le **manque de résultats tangibles et concrets ressenti par un grand nombre de Français** tient tout entier dans ce chiffre.

3. Dernier bilan avant inventaire : un « stock » de réformes bientôt épuisé

Logiquement, alors que la fin du mandat s'approche, le « stock » de réformes restant à réaliser diminue. On constate donc une **décélération dans l'ouverture des nouveaux chantiers** :



Alors que **47,66% des mesures sont déjà mises en œuvre** (« réalisées » et « altérées »), **plus que 20,84% sont en attente de mise en œuvre** (« en cours » et « annoncées »).

C'est la troisième fois que notre Baromètre compte moins de mesures en attente de mise en œuvre que de mesures déjà mises en œuvre.

Après une première phase du quinquennat où dominait la logique du « toujours plus » (de réformes, de lois, d'interventions, etc.), 2011 se confirme comme l'année du retour au calme et de la remise en ordre. **Moins de nouvelles initiatives sont lancées et la masse des mesures annoncées se réduit** :



Les mesures « annoncées » (c'est-à-dire nouvelles depuis notre dernier Baromètre) ne représentent plus que 1,56% du total des mesures abordées, contre 3,18% dans le 7^e Baromètre (novembre 2010) et 9,54% dans le 6^e baromètre (mai 2010).

D'ici un an, les réformes que l'exécutif veut encore conduire – réforme fiscale, dépendance, justice des mineurs et laïcité – sont comptées. Elles sont aussi choisies pour **envoyer des messages soigneusement calibrés à l'approche de la campagne présidentielle**. Reste à savoir s'ils seront entendus et permettront à Nicolas Sarkozy, fort d'un bilan dont nous allons maintenant aborder plusieurs facettes, de convaincre les Français de lui faire une nouvelle fois confiance...

4. Retraites, dialogue social, entreprises : l'exécutif droit dans ses bottes

2010 aura incontestablement été **une année à très forte dominante sociale**. Le débat des retraites, les manifestations à répétition, les revendications de « justice sociale », l'inquiétude des Français face au chômage auront été les éléments structurants d'une séquence politique pendant laquelle Nicolas Sarkozy n'aura cessé de voir sa cote de popularité baisser pour atteindre son plus bas depuis qu'il est à l'Élysée. L'échec aux élections cantonales de mars 2011 est venu couronner cette *annus horribilis*. Sur tous ces thèmes pourtant, assumant le mécontentement et même le conflit, **l'exécutif est resté droit dans ses bottes et n'a pas dévié de la ligne qu'il s'était fixée**.

Ainsi n'a-t-il rien lâché sur l'essentiel de la **réforme des retraites** et a-t-il fait ce qu'il avait dit :

Retraites : notre Baromètre accorde la note de 14,5/20.



La note de cohérence de l'action est de 17,64/20 : cela signifie qu'il y a peu d'échecs ou de ratés (mesures « altérées », « reportées », « abandonnées » et « en retard ») par rapport aux annonces initiales.

Assumant l'épreuve de force avec les syndicats – convaincu que son « électorat naturel » lui saura gré d'avoir tenu dans la tempête –, Nicolas Sarkozy n'a pas transigé. Il avait peu promis et a globalement fait ce qu'il avait dit. Après le vote de la loi sur la rénovation du **dialogue social** votée en juillet 2010, il a affronté le mécontentement social sans faire de compromis :

Dialogue social : notre Baromètre accorde la note de 12/20.



La note de mise en œuvre de l'action est de 15,65/20 : cela signifie qu'il y a une proportion satisfaisante de mesures déjà adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des annonces.

La création d'emplois, la croissance, la création de richesses, chacun le sait, ce sont les **entreprises**. Le gouvernement ne dévie pas sa route et maintient le cap d'une politique qu'il veut incitatrice :

Entreprises : notre Baromètre accorde la note de 12,5/20.



La note de cohérence de l'action est de 14,59/20 : cela signifie qu'il y a peu d'échecs ou de ratés (mesures « altérées », « reportées », « abandonnées » et « en retard ») par rapport aux annonces initiales.

On le voit donc, sur les dossiers sociaux et économiques qui préoccupent le plus les Français, le président de la République et le gouvernement, sûrs de la justesse de leur analyse et que leur « électorat naturel » leur sera reconnaissant de n'avoir pas cédé sur ces sujets historiquement clivants, ont tenu fermement leur ligne. Ce qui est nettement moins vrai sur d'autres thèmes qui constituent des marqueurs traditionnels de la droite.

5. Finances publiques, famille, immigration : échecs sur des marqueurs de la droite

Cela pourra en effet paraître étonnant, mais **sur certains thèmes classiquement rassembleurs à droite, les résultats ne sont pas au rendez-vous et subissent une dégradation inquiétante** au fil du temps. Finances publiques, famille, immigration : ces thèmes chers au socle électoral traditionnel de Nicolas Sarkozy font de plus en plus grise mine... Nouvelles annonces sans discontinuer, projets de lois qui se succèdent sans stratégie claire, efforts insuffisants sur le fond : l'action se brouille et perd en crédibilité.

Sur le front des **finances publiques**, s'il va sans dire que ni Nicolas Sarkozy ni le gouvernement ne sont responsables de la crise et de ses conséquences, force est de constater que trop peu fut entrepris avant qu'elle ne survienne et trop peu est fait depuis. La seule RGPP et ses sept petits milliards d'économies sur cinq ans ne pouvait pas tenir lieu de politique. Si de bonnes dispositions furent prises (non remplacement d'un fonctionnaire partant à la retraite sur deux, fusion ANPE/Assedic, fusion des services d'impôts et de comptabilité), et alors que les pays les plus laxistes de la zone euro sont attaqués les un après les autres, on ne s'est tout simplement pas attaqué à la seule mesure à prendre dans un contexte tendu, la baisse de la dépense publique :

Budget, réforme de l'Etat et décentralisation : notre Baromètre accorde la note de 7,5/20.



La note d'efficacité de l'action est de 5,94/20 : cela signifie qu'il y a une proportion très basse de mesures pleinement « réalisées » par rapport au nombre total des annonces.

La **politique familiale** constitue également un échec politique potentiellement lourd de conséquences d'un point de vue électoral. Elle aura été l'un des angles morts de l'action du gouvernement pendant quatre ans... Peu de choses faites et pas de relief. Une seule promesse du candidat de 2007 est réalisée à ce jour et à peine plus d'un tiers de l'ensemble des mesures :

Famille : notre Baromètre accorde la note de 8/20.



La note d'efficacité de l'action est de 7,36/20 : cela signifie qu'il y a une proportion très basse de mesures pleinement « réalisées » par rapport au nombre total des annonces.

Du côté de l'**immigration**, c'est plutôt le trop-plein qui est en cause : alors que le projet de loi sur l'immigration, l'intégration et la nationalité lancé par Eric Besson en son temps n'est toujours pas définitivement adopté, Claude Géant y va déjà de ses nouvelles annonces. Résultats: après quatre ans, seulement 30% des mesures sont réalisées. L'exploitation politique d'un thème sensible dans l'électorat est risqué quand les résultats ne sont pas bons :

Immigration et développement solidaire : notre Baromètre accorde la note de 8/20.

La note d'efficacité de l'action est de 6,34/20 : cela signifie qu'il y a une proportion très basse de mesures pleinement « réalisées » par rapport au nombre total des annonces.

6. Fiscalité et pouvoir d'achat, emploi, sécurité : promesses tenues... mais sont-elles efficaces ?

Fiscalité et pouvoir d'achat, emploi, justice et sécurité : trois thèmes d'action qui sont parmi les principales préoccupations des Français, sur lesquels Nicolas Sarkozy obtient des résultats honorables... Cela en surprendra plus d'un ! Notre Baromètre, qui ne mesure pas si ce que Nicolas Sarkozy a fait est bien mais s'il a fait ce qu'il avait dit, invite à une analyse plus fine : **si sur ces thèmes l'exécutif tient plutôt sa ligne et que les Français n'en sont pas satisfaits, c'est que les solutions adoptées n'était pas les bonnes ou n'étaient pas suffisantes**. On touche là à un des points-clés : l'activisme ne fait pas la réforme et la matrice idéologique de 2007, qui avait permis une brillante élection, n'était pas si performante que cela. Sur ces thèmes, Nicolas Sarkozy a globalement fait ce qu'il a promis mais ses promesses n'ont que faiblement impacté la vie des Français.

Ainsi sur la **fiscalité et le pouvoir d'achat**, les Français expriment clairement leur mécontentement, mais le gros des mesures annoncées, qu'il s'agisse des promesses de 2007 ou des annonces faites depuis, est réalisé (près de 60%). On attend maintenant la réforme fiscale annoncée pour juin.

Fiscalité et pouvoir d'achat : notre Baromètre accorde la note de 13,5/20.

La note de mise en œuvre de l'action est de 15,71/20 : cela signifie qu'il y a une proportion satisfaisante de mesures déjà adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des annonces.

De même sur l'**emploi**, si le chômage reste la première préoccupation des Français et si les résultats ne sont guère au rendez-vous, l'exécutif a déployé l'essentiel de son dispositif et gère en attendant l'éclaircie :

Emploi : notre Baromètre accorde la note de 11,5/20.

La note de mise en œuvre de l'action est de 13,12/20 : cela signifie qu'il y a une proportion satisfaisante de mesures déjà adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des annonces.

Ce même divorce entre les résultats concrètement observés par les gens dans leur vie quotidienne et l'activisme de l'exécutif s'observe sur l'un des thèmes les plus chers à Nicolas Sarkozy : **la justice et la sécurité**. Le vote de la loi Loppsi 2 améliore sa performance sur ce thème mais ne le relégitime pas encore aux yeux des Français. Il a beaucoup fait, mais était-ce qu'il fallait faire ?

Justice et sécurité : notre Baromètre accorde la note de 12/20.



La note de mise en œuvre de l'action est de 12,3/20 : cela signifie qu'il y a une proportion insuffisante de mesures déjà adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des annonces.

7. Sujets de société : les grands oubliés du quinquennat

On a beaucoup commenté l'échec du « Plan Espoir Banlieues » et notre Baromètre, semestre après semestre, enregistrait son naufrage. Mais à y regarder de plus près, **ce sont l'ensemble des sujets de société, ceux qui permettent la respiration de la société civile, qui sont en échec**. Handicap, engagement des jeunes, vie associative, rien de majeur n'a été entrepris et les retards accumulés sont considérables :

Société : notre Baromètre accorde la note de 4/20.



La note d'efficacité de l'action est de 2,3/20 : cela signifie qu'il y a une proportion très basse de mesures pleinement « réalisées » par rapport au nombre total des annonces.

Dans une société déjà crispée, on s'interroge sur l'opportunité d'ouvrir un nouveau front sur la laïcité, comme vient de le faire Claude Guéant. L'ambition de Nicolas Sarkozy de faire de la France une « société apaisée » paraît loin...

La réforme en 22 thèmes

Agriculture pêche et chasse – Budget, réforme de l'Etat et décentralisation – Culture et communication – Défense – Dialogue social – Education et enseignement supérieur – Emploi
Entreprises – Environnement, aménagement du territoire et transports – Europe – Famille
Fiscalité et pouvoir d'achat – Immigration et développement solidaire – Institutions – Justice
et sécurité – Logement – Outre-mer – Politique étrangère – Recherche et innovation – Retraites
Santé – Société

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com

Agriculture, pêche et chasse

Agriculture : bilan moyen



Une note moyenne et qui évolue peu par rapport à notre précédent Baromètre – moins 0,5 point. Il s'est passé peu de choses depuis le vote de la loi de modernisation de juillet 2010. Le prochain combat à mener sera celui de la réforme de la PAC – le débat présidentiel tombera en pleine négociation pour un accord prévu en 2013...

Note globale	10/20
Efficacité de l'action (coef 3)	8,95/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	10,52/20
Cohérence de l'action (coef 1)	13,16/20

Budget, réforme de l'État et décentralisation

Finances publiques : état critique



Une note franchement mauvaise (parmi les moins bonnes de notre Baromètre) pour un dossier majeur... Malgré les annonces du budget 2011, la spirale de l'endettement aggravé par la crise se poursuit et l'action du gouvernement ne semble pas en mesure de le juguler sérieusement. Dans un contexte tendu sur les marchés, on attendrait mieux... nettement mieux !

Note globale	7,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	5,94/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	8,1/20
Cohérence de l'action (coef 1)	10,27/20

Culture et communication

Culture : peu d'ambitions, pas de résultats



Un petit demi-point de perdu pour la Culture qui, malgré beaucoup de projets peinent à se concrétiser : plus de 15% des mesures sont encore en cours, mais surtout plus de 40% sont en retard ! Le manque de moyens limite bien sûr les ambitions – du numérique à la rénovation du patrimoine. Mais la fin du quinquennat approche et le bilan est maigre.

Note globale	7,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	6,49/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	8,05/20
Cohérence de l'action (coef 1)	9,61/20

Défense

Défense : des résultats longs à venir



Quasiment rien de nouveau sur le chantier de la Défense. La lenteur des réformes entreprises explique cette note – d'un demi point supérieure à celle de notre précédent Baromètre. Les engagements pris vont dans le sens défini par Nicolas Sarkozy et la note de cohérence reste bonne, mais avec près de 40% des mesures encore en cours, leur réalisation prendra plusieurs années... dans un contexte budgétaire plus que difficile.

Note globale	8,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	6,81/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	8,18/20
Cohérence de l'action (coef 1)	15/20

Dialogue social

Dialogue social : l'exécutif garde une ligne ferme



Une note honorable qui pourra surprendre... Mais qui s'explique aisément : dans son dialogue avec les partenaires sociaux, le gouvernement a peu promis et a globalement fait ce qu'il avait dit – ce qui se traduit par une bonne note de mise en œuvre. A l'approche de la présidentielle, Nicolas Sarkozy peut se prévaloir d'avoir tenu tête aux syndicats – un bon point pour son électorat naturel.

Note globale	12/20
Efficacité de l'action (coef 3)	10,43/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	15,65/20
Cohérence de l'action (coef 1)	10,43/20

Éducation et enseignement supérieur

La politique éducative recalée



Une mauvaise note pour un chantier pourtant majeur, qui sanctionne une grande lenteur à engager les réformes promises : après quatre ans, à peine 20% des mesures sont réalisées et près de 40% sont aujourd'hui en retard ou abandonnées. C'est le prix à payer d'une politique d'effets d'annonce : l'éducation est l'un des trois thèmes qui en compte le plus (117 contre 60 en moyenne)...

Détail de la note globale	6/20
Efficacité de l'action (coef 3)	3,96/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	6,98/20
Cohérence de l'action (coef 1)	9,43/20

Emploi

Emploi : en attendant d'éclaircie...



Une note qui surprendra dans le contexte actuel ! Pas de résultats satisfaisants bien sûr sur le front du chômage, mais une mobilisation forte sur le traitement social des demandeurs d'emploi depuis la crise et quelques réformes de bon sens. Là encore, cela pourra paraître insuffisant, mais le gouvernement a fait ce qu'il avait dit. Il attend maintenant l'éclaircie...

Note globale	11,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	10,62/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	13,12/20
Cohérence de l'action (coef 1)	12,5/20

Entreprises

Entreprises : bilan globalement satisfaisant



Le résultat convenable de l'action en faveur des entreprises, qui gagne un demi-point par rapport à notre dernier Baromètre, s'explique par le grand nombre de dispositions issues du Plan de relance : près de 60% des mesures sont réalisées. Reste à assurer la sortie de crise : la croissance et l'emploi de demain se préparent dans les entreprises... La campagne de 2012 s'y jouera pour une part aussi.

Note globale	12,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	11,47/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	12,46/20
Cohérence de l'action (coef 1)	14,59/20

Environnement, aménagement du territoire et transports

Environnement : le souffle coupé



De piètres résultats au regard des déclarations de début de mandat. L'euphorie du Grenelle a fait place au sur-place : pour 27,65% de mesures réalisées, 34% sont encore dans les tuyaux et près de 32% sont en retard... La crise et l'écologie-scepticisme consécutif à l'échec du sommet de Copenhague sont passés par là, mais peut-être aussi la prise de conscience du divorce avec une part de l'électorat traditionnel de la droite.

Note globale

7/20

Efficacité de l'action (coef 3)	5,53/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	6,17/20
Cohérence de l'action (coef 1)	12,34/20

Europe

Europe : morne plaine



Depuis les moments flamboyants de la présidence française en 2008, les « réussites » européennes du président de la République sont souvent mises en avant. La réalité est un peu différente... Les avancées concrètes sur les questions institutionnelles ou de réglementation financière se font attendre. Tout comme quelques promesses fortes de 2007 (sur la Turquie ou la préférence communautaire), largement oubliées...

Note globale

9/20

Efficacité de l'action (coef 3)	7,5/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	10,71/20
Cohérence de l'action (coef 1)	8,93/20

Famille

Une politique familiale sans consistance



Trois points et demi perdus en trois ans... Une baisse qui sanctionne une action sans grande consistance. Une seule promesse du candidat de 2007 est réalisée et à peine plus d'un tiers de l'ensemble des mesures. Un bilan décevant donc pour une politique familiale qui ne semble guère intéresser le Président. Dommage pour un thème fédérateur dans son camp...

Note globale	8/20
Efficacité de l'action (coef 3)	7,36/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	7,36/20
Cohérence de l'action (coef 1)	10,52/20

Fiscalité et pouvoir d'achat

La politique fiscale : marqueur du sarkozysme voué à disparaître



Une bonne note qui étonnera mais qui s'explique par le maintien jusqu'ici des fondamentaux du candidat Sarkozy en matière fiscale. Quant au pouvoir d'achat, sujet de préoccupation des Français, notre Baromètre sanctionne que le gouvernement a fait ce qu'il a dit – pas plus mais pas moins. On attend la réforme fiscale annoncée pour juin. Attention, 2012 se jouera largement sur ces thèmes... Gare à fâcher l'électorat naturel de la droite !

Note globale	13,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	11,9/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	15,71/20
Cohérence de l'action (coef 1)	12,85/20

Immigration et développement solidaire

Immigration : un échec qui fait mal



Baisse inquiétante – de 6,5 points en deux ans – pour l'un des thèmes de prédilection de Nicolas Sarkozy. Mais l'activisme sans freins finit par brouiller le message et rendre l'action peu efficace : seulement 30% des mesures sont réalisées. Il faudra pourtant bien des résultats à l'approche de 2012, si Nicolas Sarkozy veut stopper l'ascension de Marine Le Pen...

Note globale

8/20

Efficacité de l'action (coef 3)

6,34/20

Mise en œuvre des réformes (coef 2)

7,8/20

Cohérence de l'action (coef 1)

13,66/20

Institutions

Institutions : peu de mouvements, lente évolution



Une note satisfaisante pour un thème qui n'a globalement pas bougé depuis les actions entreprises dans la première partie du quinquennat. La réforme des institutions suit son cours et les lois organiques sont lentement adoptées. Toutefois, quelques mesures symboliques demeurent en retard ou paraissent définitivement enterrées.

Note globale

13/20

Efficacité de l'action (coef 3)

12,19/20

Mise en œuvre des réformes (coef 2)

14,14/20

Cohérence de l'action (coef 1)

12,19/20

Justice et sécurité

Justice et sécurité : un redressement impératif pour l'exécutif



Un redressement spectaculaire, grâce à l'adoption de la loi Loppsi 2, par rapport à notre dernier Baromètre – plus trois points et demi. Mais les textes et les annonces se succèdent en cascade, sans qu'une cohérence d'ensemble ne se dégage, pour des thèmes qui sont des marqueurs incontestables de la politique de Nicolas Sarkozy. Les plus récentes annonces de Claude Guéant donnent clairement l'impression que la campagne a commencé...

Note globale	12/20
Efficacité de l'action (coef 3)	11,34/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	12,3/20
Cohérence de l'action (coef 1)	13,84/20

Logement

Logement : service minimum



Une note qui se maintient sur un thème qui n'a pas beaucoup bougé depuis la loi de mars 2009. Près de 50% des mesures sont réalisées, près de 25% sont en cours. Mais ce sont les mesures prises dans le cadre du Plan de relance qui permettent ces chiffres : pas une seule promesse du candidat de 2007 n'est réalisée...

Note globale	11/20
Efficacité de l'action (coef 3)	9,75/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	10,73/20
Cohérence de l'action (coef 1)	14,63/20

Outre-mer

Outre-mer : angle mort de la politique gouvernementale



Moins deux points et demi en deux ans. Et un constat décevant après les Etats Généraux de l'Outre-mer censés apporter des réponses au malaise exprimé par la France d'Outre-mer en janvier 2009 : moins d'un tiers des mesures sont réalisées et plus de 40% sont en retard. On ne peut pas dire que le bilan de Marie-Luce Penchard soit brillant...

Note globale	7/20
Efficacité de l'action (coef 3)	6,29/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	6,66/20
Cohérence de l'action (coef 1)	11,11/20

Politique étrangère

International : beaucoup de bruit pour... peu



Comme sur l'Europe, on a pris l'habitude d'entendre que le bilan international du président est flatteur... Certes Nicolas Sarkozy ne rate aucun rendez-vous international et s'active intensément pour sa présidence du G8 et du G20. Mais la réalité est que moins de 20% des mesures sont réalisées – et seulement 3 promesses de 2007 (sur 21). Cette note sévère – l'un des cinq plus mauvaise de notre Baromètre – sanctionne toutefois l'absence de progrès réels sur certains dossiers chauds, au premier rang desquels figure la régulation financière.

Note globale	5,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	3,63/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	4,54/20
Cohérence de l'action (coef 1)	12,72/20

Recherche et innovation

Recherche et innovation : bien mais sans plus



Une grande stabilité depuis deux ans... mais tout juste la moyenne. Le grand emprunt, entré dans sa phase opérationnelle, donne certes des moyens mais on aurait pu espérer un plus grand investissement du gouvernement pour un secteur décisif pour la préparation de l'après-crise.

Note globale	10/20
Efficacité de l'action (coef 3)	8,57/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	10,71/20
Cohérence de l'action (coef 1)	12,85/20

Retraites

Retraites : le gouvernement droit dans ses bottes



La meilleure note de notre Baromètre pour les retraites... Vu les manifestations que la réforme de 2010 a provoquées, certains s'en émouvront ! Nicolas Sarkozy avait fait de la réforme des retraites un test et n'a pas plié devant la mobilisation syndicale et les manifestations. Avec la meilleure note de cohérence de notre Baromètre, le président et le gouvernement sont droits dans leurs bottes... et espèrent que leur électorat saura leur en être reconnaissant en 2012.

Note globale	14,5/20
Efficacité de l'action (coef 3)	14,11/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	14,11/20
Cohérence de l'action (coef 1)	17,64/20

Santé

Baisse de forme pour la santé !



Moins deux points en deux ans et une note franchement mauvaise. Quasiment rien de nouveau depuis le vote de la loi Hôpital, patients, santé et territoires de 2009 : moins de 30% des mesures sont réalisées et plus de 35% sont en retard. La question de la médecine de ville n'est toujours pas traitée. Un choix dangereux pour 2012...

Note globale	7/20
Efficacité de l'action (coef 3)	5,86/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	7,46/20
Cohérence de l'action (coef 1)	10,13/20

Société

Bonnet d'âne pour les questions de sociétés



Un très mauvaise note – la plus mauvaise de notre Baromètre pour la quatrième fois consécutive – qui s'explique par le naufrage du « Plan Espoir banlieues » et par l'absence de mesures significatives sur des thèmes comme le handicap, l'engagement des jeunes, la vie associative. Sans compter les 11 nouvelles mesures annoncées par Claude Guéant sur la laïcité. L'ambition de Nicolas Sarkozy de faire de la France une « société apaisée » est-elle remise à 2012 ?

Note globale	4/20
Efficacité de l'action (coef 3)	2,3/20
Mise en œuvre des réformes (coef 2)	4,23/20
Cohérence de l'action (coef 1)	8,84/20

Méthodologie

Définitions : promesses, annonces, mesures

Le corpus

Le Tableau Récapitulatif Général

Le suivi des mesures

Les notes

Retrouvez le détail des mesures, les justifications et les notes sur www.barometre-sarkozy.com

Le « Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy » a pour but de permettre le **suivi exact de l'ensemble des mesures annoncées par le Président de la République et le gouvernement**. L'établissement de la liste de ces mesures est fait à partir d'un **corpus strict et indiscutable**. Le traitement des mesures est réalisé grâce au pilotage d'un **Tableau Récapitulatif Général**, tenu à jour en continu, à l'intérieur duquel les mesures sont classées en **22 thèmes**. Chaque mesure fait l'objet d'un suivi continu et d'une classification en 7 statuts : « Réalisée », « Altérée », « En cours », « Annoncée », « En retard », « Reportée » et « Abandonnée ». C'est sur l'ensemble des données récoltées et traitées dans le Tableau Récapitulatif Général qu'est fondé le Baromètre.

1. Définitions : promesses, annonces, mesures

Les éléments considérés comme « **promesse** » dans notre Tableau Récapitulatif Général répondent à la définition suivante :

> Toute déclaration formalisant un engagement pris par Nicolas Sarkozy en tant que candidat à l'élection présidentielle de 2007 et induisant une action politique vérifiable et mesurable dans le futur.

A l'inverse de la simple « déclaration de principe », l'énoncé de cette promesse suppose en effet qu'elle ait été suffisamment précise pour impliquer une action vérifiable et mesurable. Toute déclaration vague ou n'impliquant pas une action identifiable (par exemple, « je veux une France forte ») a été exclue de notre champ. Notons que certaines promesses ont dû faire l'objet d'un travail de réécriture : soit que 2 promesses figuraient dans une même phrase et que nous avons décidé de les rendre autonomes ; soit que, le plus souvent, nous ayons fusionné 2 ou plusieurs formulations distinctes d'une même proposition.

Les éléments considérés comme « **annonce** » dans notre Tableau Récapitulatif Général répondent à la définition suivante :

> Toute disposition mise en place ou annoncée par le Président de la République ou le gouvernement qui n'avait pas été préalablement identifiée comme une promesse à partir du 6 mai 2007. Elle induit une action politique vérifiable et mesurable dans le futur. Une annonce peut être communiquée par le biais d'un projet ou éventuellement d'une proposition de loi déposée au Parlement ou présentée en Conseil des Ministres, d'un discours, d'une conférence de presse ou d'autres modalités tel qu'un dossier de presse. Elle indique un engagement clair et approuvé par le Président, le Premier Ministre ou le Ministre compétent.

Notons que certaines annonces ont dû faire l'objet d'un travail de réécriture : soit que 2 annonces figuraient dans une même phrase et que nous avons décidé de les rendre autonomes ; soit que, le plus souvent, nous ayons fusionné 2 ou plusieurs formulations distinctes d'une même proposition.

Les éléments considérés comme « **mesure** » dans notre Tableau Récapitulatif Général répondent à la définition suivante :

> Sont appelées « mesures » l'ensemble des « promesses » et des « annonces ».

2. Le corpus

Les documents à partir desquels est actualisée la liste des mesures, sont exclusivement des sources primaires, c'est-à-dire reprenant directement :

> Les propos tenus par Nicolas Sarkozy en tant que candidat à l'élection présidentielle, et par lui seul, entre le 14 janvier 2007 (date de son investiture par l'UMP) et le 6 mai 2007 (date de son élection)

Pour éviter toute déformation ou simplification, ses interventions faites en sa qualité de ministre de l'Intérieur (jusqu'au 26 mars 2007) et évoquant son bilan ou son action menée avant l'élection présidentielle, ont été exclues du corpus ; de même pour les interventions de ses lieutenants et soutiens dans le courant de la campagne présidentielle. Les documents qui composent notre corpus sont de 4 natures, hiérarchisés comme suit :

- Les documents constituant le programme présidentiel de Nicolas Sarkozy : *Mon projet : Ensemble, tout devient possible* et *l'Abécédaire des propositions*.

- L'ouvrage *Ensemble* (Paris, XO Editions, 2007) publié le 2 avril 2007.

- L'ensemble des discours du candidat.

- L'ensemble des tribunes, interviews et interventions médias du candidat, mises en ligne sur les sites Internet de l'UMP et du candidat et donc considérées comme contenant des prises de positions et des propositions validées par le candidat et son équipe.

> Les propos tenus par Nicolas Sarkozy en tant que Président de la République, le Premier Ministre ou un Ministre en fonction

> Les projets de lois déposés au Parlement, les communiqués ou dossiers de presse émanant de la présidence de la République, du Premier Ministre ou des différents Ministères

3. Le Tableau Récapitulatif Général

Le traitement global des données est réalisé grâce au Tableau Récapitulatif Général, qui liste l'ensemble des mesures et assure le suivi. Le Tableau liste les mesures par thèmes, indique la source (« promesse » ou « annonce »), classe les mesures en 7 statuts distincts (« Réalisée », « Altérée », « En cours », « Annoncée », « En retard », « Reportée » et « Abandonnée ») et propose des éléments synthétiques de suivi.

Les thèmes – De « Agriculture » à « Société », le Tableau Récapitulatif Général classe les promesses en 22 thèmes (de A à V) couvrant l'ensemble des champs de l'action politique du Président et du gouvernement :

A - Agriculture pêche et chasse

B - Budget, réforme de l'Etat et décentralisation

C - Culture et communication

D - Défense

E - Dialogue social

F - Education et enseignement supérieur

G - Emploi

H - Entreprises

I - Environnement, aménagement du territoire et transports

J - Europe

K - Famille

L - Fiscalité et pouvoir d'achat

M - Immigration et développement solidaire

N - Institutions

O - Justice et sécurité

P - Logement

Q - Outre-mer

R - Politique étrangère

S - Recherche et innovation

T - Retraites

U - Santé

V - Société

Les objectifs – Chaque thème du Tableau Récapitulatif Général est divisé en objectifs. Les objectifs ont été formulés par l'Institut Thomas More et sont de sa seule responsabilité. Ils sont notés à titre indicatif afin de permettre une meilleure lecture du Tableau Récapitulatif Général.

4. Le suivi des mesures

Le suivi assuré de chaque mesure permet à chaque instant de connaître son état d'avancement. Il est effectué à partir d'un travail de veille continu. Afin de faciliter la synthèse et l'exploitation des données, nous avons défini 7 statuts de promesse possibles :

> **Réalisée** – Une mesure est considérée comme « réalisée » lorsque sa réalisation peut être effectivement constatée : loi votée par le Parlement, décret, circulaire, arrêté, ou toute décision légalement prise. Concernant la politique européenne et internationale, la mesure sera considérée comme « réalisée » à l'issue du processus décisionnel engageant d'autres partenaires que la France mais initié par elle.

> **Altérée** – Une mesure est considérée comme « altérée » lorsqu'elle a subi une ou des transformations au cours de son adoption qui modifie une partie de son énoncé, ses modalités d'application ou son objectif de départ. A ce titre, les mesures « altérées » appelleront systématiquement des commentaires et précisions.

> **En cours** – Une mesure est considérée comme « en cours » dès que l'on peut constater des éléments tangibles couvrant l'énoncé de la mesure dans le processus de décision : projet de loi présenté en Conseil des ministres, calendrier d'application inférieur à 6 mois, etc. Les mesures touchant à la politique européenne et internationale ne pouvant faire l'objet de ces critères, il faudra tenir compte de l'effectivité des discours et actions diplomatiques ou du lancement constaté d'initiatives issues de ces mesures.

> **Annoncée** – Une mesure est considérée comme « annoncée » lorsqu'un processus de réflexion a été lancé (élaboration d'un plan de réforme, installation d'une commission, remise d'un rapport, etc.) ou lorsque le processus de décision a été lancé mais qu'il concerne une partie mineure de la mesure.

> **En retard** – Une mesure est considérée comme « en retard » lorsqu'un processus de réflexion a été engagé mais qu'il n'a induit aucune prise de décision dans les 6 mois qui ont suivi, lorsqu'un projet de loi reste plus d'un an au parlement sans être discuté ou que la mesure ne suit pas le cours attendu du processus décisionnel (si elle est par exemple en cours de renégociation avec les syndicats). A ce titre, les mesures « en retard » appelleront systématiquement des commentaires et précisions.

> **Reportée** – Une mesure est considérée comme « reportée » lorsqu'elle fait l'objet d'une annonce du report de sa réalisation. Les raisons motivant ce report pourront faire l'objet de commentaires et précisions.

> **Abandonnée** – Une mesure est considérée comme « abandonnée » lorsqu'elle fait l'objet d'une annonce claire de l'abandon de sa réalisation, qu'une autre mesure adoptée entre en contradiction avec celle-ci ou qu'elle n'a pas été incluse dans une réforme alors que son énoncé indique clairement qu'elle participe de ce mouvement de réforme. Les raisons motivant cet abandon pourront faire l'objet de commentaires et précisions.

Pour précision, deux autres termes peuvent être utilisés dans les éléments d'analyse :

> **Abordée** – Une mesure est « abordée » lorsque l'un des statuts ci-dessus lui est attribué.

> **Non abordée** – Une mesure est « non abordée » lorsque l'un des statuts ci-dessus ne lui est pas attribué. Il ne peut mécaniquement s'agir que des promesses de campagne.

> **Ces statuts sont figés à la date arrêtée pour la publication du Baromètre (les chiffres du 8^e Baromètre des réformes de Nicolas Sarkozy sont arrêtés au 15 avril 2011). Ils représentent une photographie de l'état d'avancement des mesures à ce jour précis mais ils ne portent pas un jugement définitif sur l'état d'avancement d'une promesse de campagne ou d'une annonce.**

5. Les notes

Pour chaque thème, le Baromètre établit trois indicateurs chiffrés : l'« efficacité de l'action », la « mise en œuvre des réformes » et la « cohérence de l'action ». Compte tenu de leur importance respective, le premier indicateur (« efficacité de l'action ») bénéficie d'un coefficient 3, le deuxième (« mise en œuvre des réformes ») d'un coefficient 2 et le troisième (« cohérence de l'action ») d'un coefficient 1.

> **L'efficacité de l'action** – Mesure la proportion des mesures « réalisées » par rapport au nombre total des mesures abordées par thème. Elle détermine dans quelle mesure, parmi toutes les actions que le gouvernement a entreprises, le résultat obtenu correspond effectivement à ce que le gouvernement voulait mettre en place.

✓ [mesures « réalisées » x 100] / nombre de mesures abordées = pourcentage indiqué

✓ « Pourcentage indiqué »/5 = note sur 20

✓ Coefficient 3

> **La mise en œuvre des réformes** – Mesure la proportion de mesures adoptées (« réalisées » et « altérées ») par rapport au nombre total des mesures abordées par thème.

✓ [(mesures « réalisées » + mesures « altérée ») x 100] / nombre de mesures abordées = pourcentage indiqué

✓ « Pourcentage indiqué »/5 = note sur 20

✓ Coefficient 2

> **La cohérence de l'action** – Mesure la proportion des échecs (mesures « altérées », « reportées », « abandonnées » et « en retard ») par rapport au nombre total des mesures abordées par thème.

✓ [(mesures « en retard » + mesures « reportées » + mesures « abandonnées » + mesure « altérées ») x 100] / nombre de mesures abordées = « pourcentage des incohérences »

✓ 100 – « pourcentage des incohérences » = pourcentage indiqué

✓ « Pourcentage indiqué »/5 = note sur 20

✓ Coefficient 1

La note globale est calculée à partir de la moyenne des trois notes. Elle est arrondie au demi point le plus proche selon les règles d'arrondissement en vigueur.